Articulación entre el sector salud y finanzas para la financiación de la salud

Oscar Cetrángolo

IIEP UBA - UNTREF

Vigésima Séptima Reunión del Sector Salud de Centroamérica y República Dominicana (REESCAD)

Panamá, 6 de octubre de 2011

Introducción

- Necesidad y alcance de la articulación entre finanzas y salud depende del grado de intervención deseado
- El tipo de financiamiento debe ser el más consistente con el tipo de organización prestacional

Introducción

- Necesidad y alcance de la articulación entre finanzas y salud depende del grado de intervención deseado
- El tipo de financiamiento debe ser el más consistente con el tipo de organización prestacional
- **Comentarios referidos a un caso específico: cobertura universal y homogénea para toda la población**

Temas que definen el tipo de articulación

- **Nivel de cobertura**

América Latina: Indicadores de gasto y cobertura por grupos de países (2007)

	Gasto público social per cápita (en dólares) [a]	Gasto público social como porcentaje del PIB [a]	Gasto público en seguridad y asistencia social como porcentaje del PIB [b]	Gasto público en salud como porcentaje del PIB [a]	Gasto público en educación como porcentaje del PIB [a]
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	1 102	17,7	7,9	3,9	4,5
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela (República Bolivariana de)	638	13,0	4,9	2,2	4,3
Grupo 3: Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	178	10,2	2,6	2,3	4,1

Coberturas	Porcentaje de ocupados que aportan al sistema de seguridad social [a]	Porcentaje de la cobertura de pensiones a jubilaciones en áreas urbanas [a]	Porcentaje de la cobertura de aseguramiento en salud [a]	Tasa de escolarización de la población de 15 a 17 años [b]
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	53,1	64,4	69,7	79,0
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela (República Bolivariana de)	34,3	26,6	45,6	64,5
Grupo 3: Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	20,0	14,1	17,2	63,8

FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2009.

América Latina: Indicadores de gasto y cobertura por grupos de países (2007)

	Gasto público social per cápita (en dólares) [a]	Gasto público social como porcentaje del PIB [a]	Gasto público en seguridad y asistencia social como porcentaje del PIB [b]	Gasto público en salud como porcentaje del PIB [a]	Gasto público en educación como porcentaje del PIB [a]
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	1 102	17,7	7,9	3,9	4,5
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela (República Bolivariana de)	638	13,0	4,9	2,2	4,3
Grupo 3: Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	178	10,2	2,6	2,3	4,1

Coberturas	Porcentaje de ocupados que aportan al sistema de seguridad social [a]	Porcentaje de la cobertura de pensiones a jubilaciones en áreas urbanas [a]	Porcentaje de la cobertura de aseguramiento en salud [a]	Tasa de escolarización de la población de 15 a 17 años [b]
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	53,1	64,4	69,7	79,0
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela (República Bolivariana de)	34,3	26,6	45,6	64,5
Grupo 3: Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	20,0	14,1	17,2	63,8

FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2009.

Temas que definen el tipo de articulación

- Nivel de cobertura
- **Diversidad de calidad y cobertura asociada a diferentes tipos de fragmentación de los sistemas:**

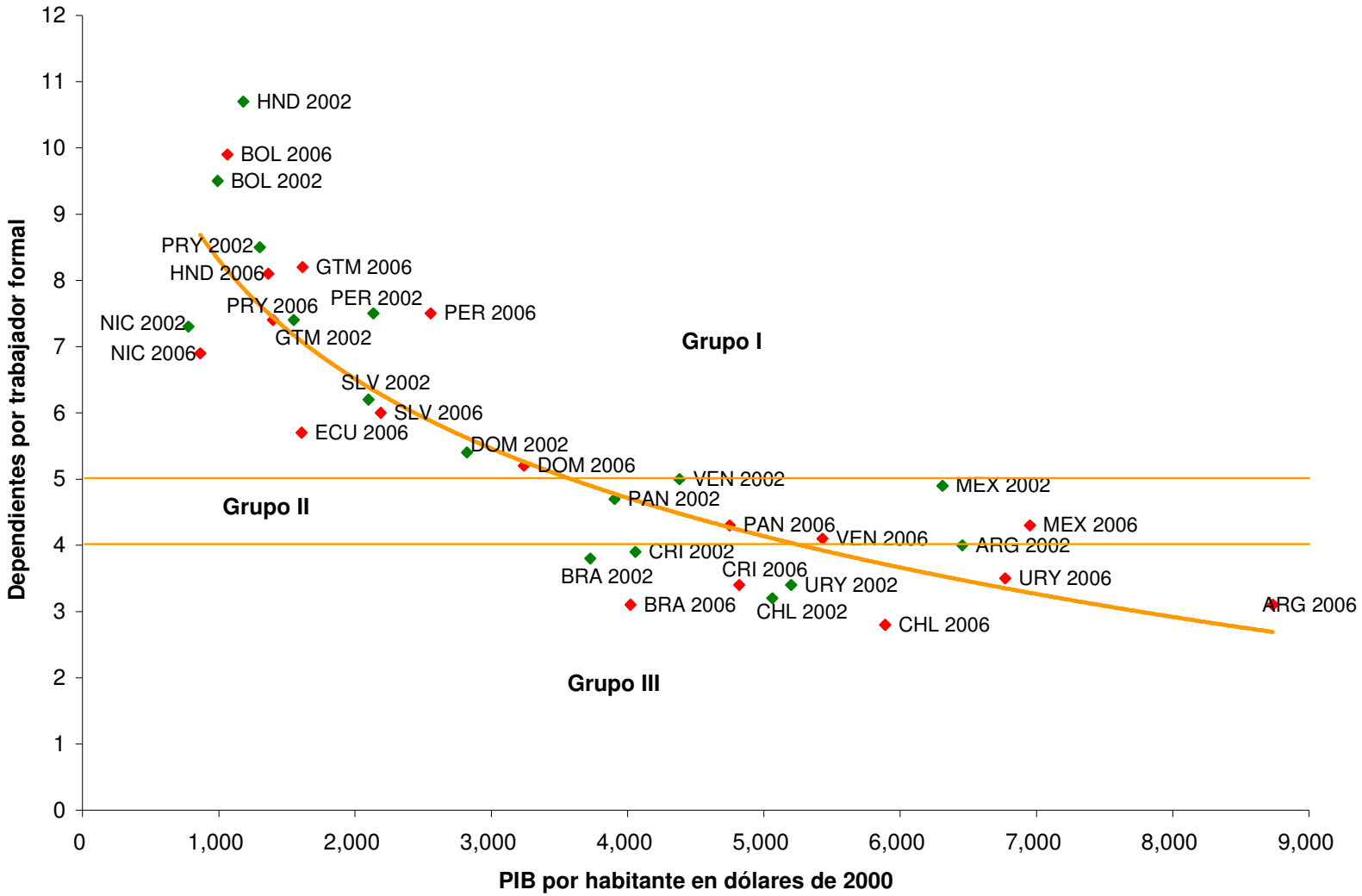
Temas que definen el tipo de articulación

- Nivel de cobertura
- Diversidad de calidad y cobertura asociada a diferentes tipos de fragmentación de los sistemas:
  - **participación del gasto privado**

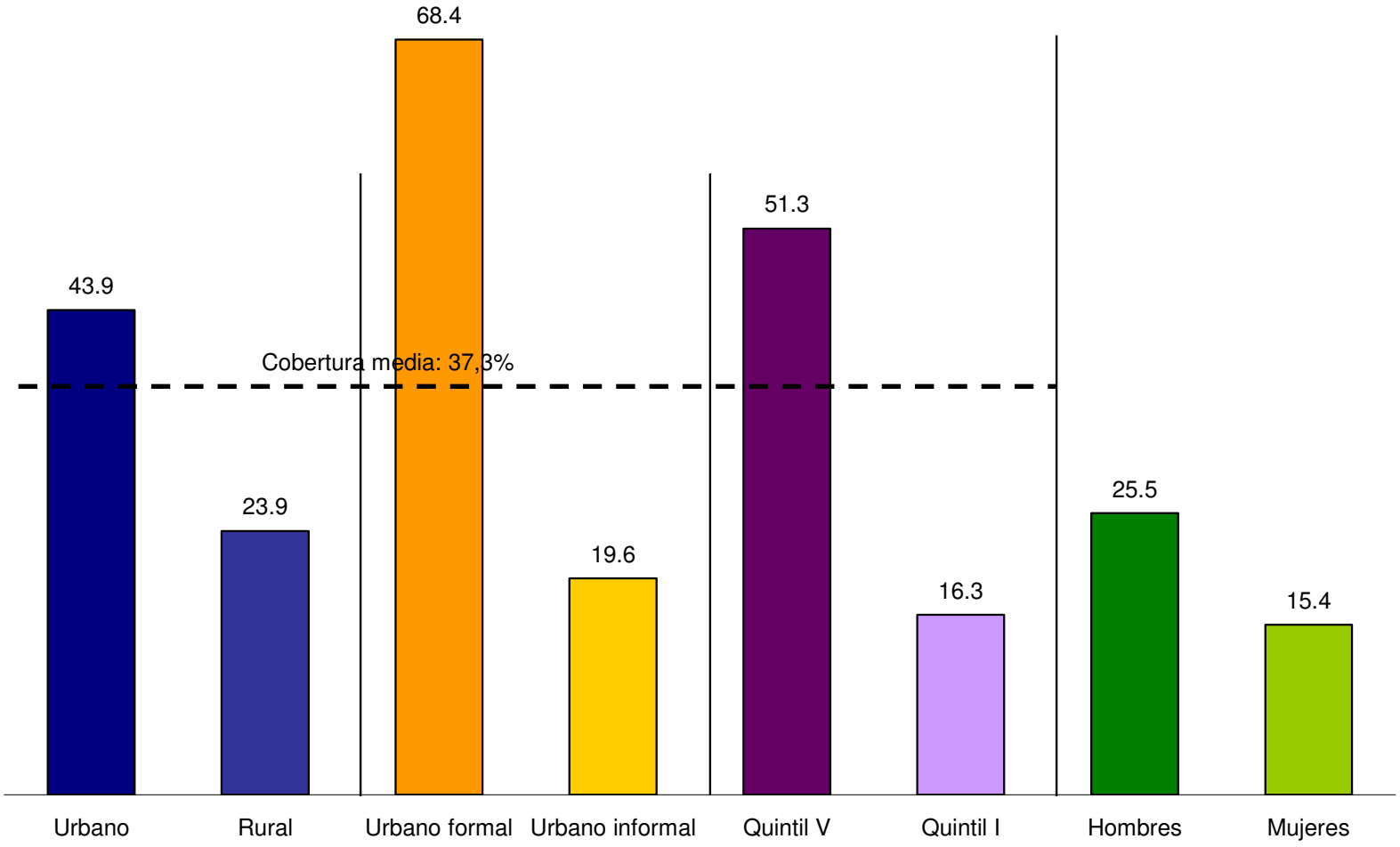
Temas que definen el tipo de articulación

- Nivel de cobertura
- Diversidad de calidad y cobertura asociada a diferentes tipos de fragmentación de los sistemas:
  - participación del gasto privado
  - **cobertura contributiva y no contributiva**

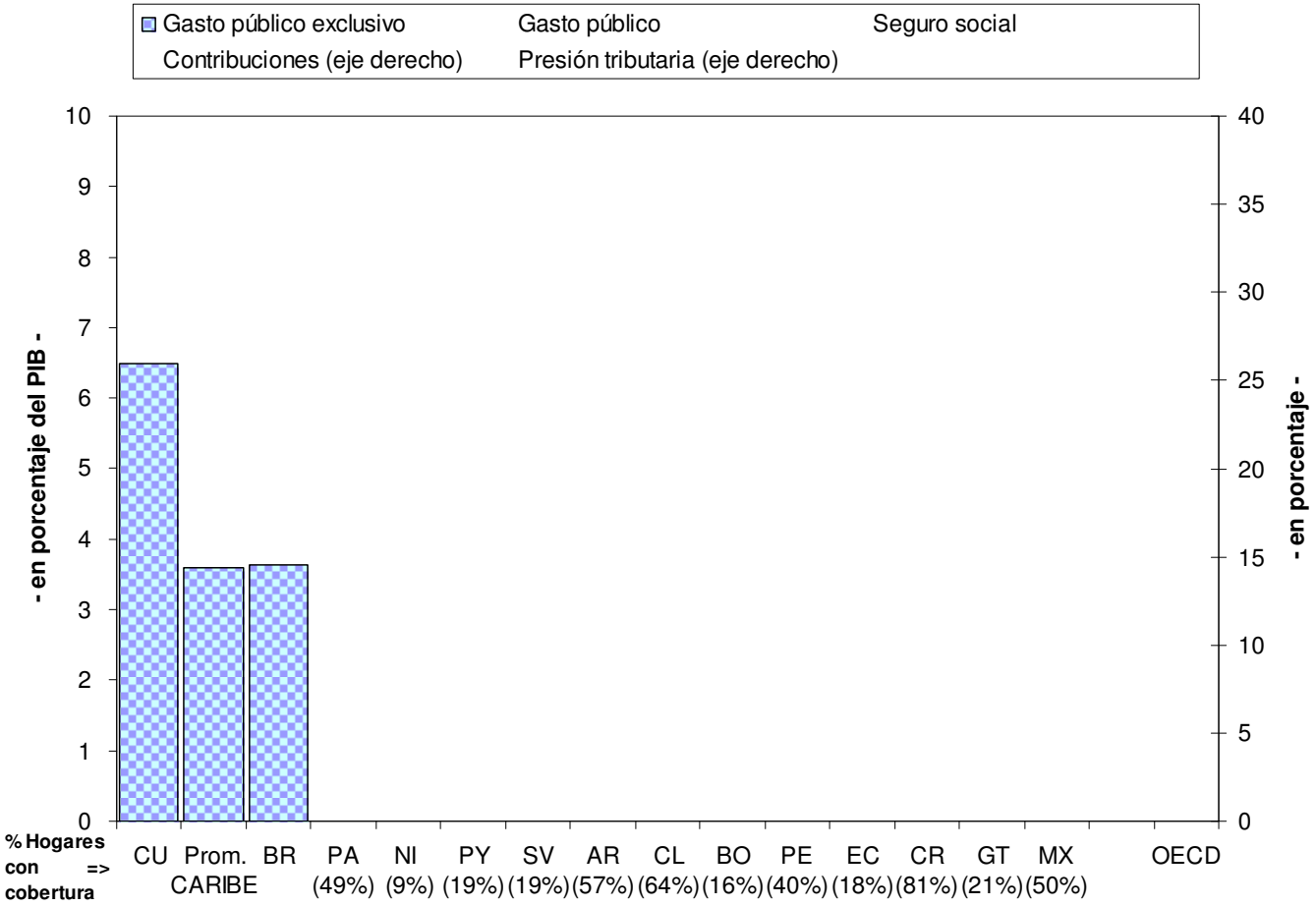
Dependientes por trabajador formal en América Latina



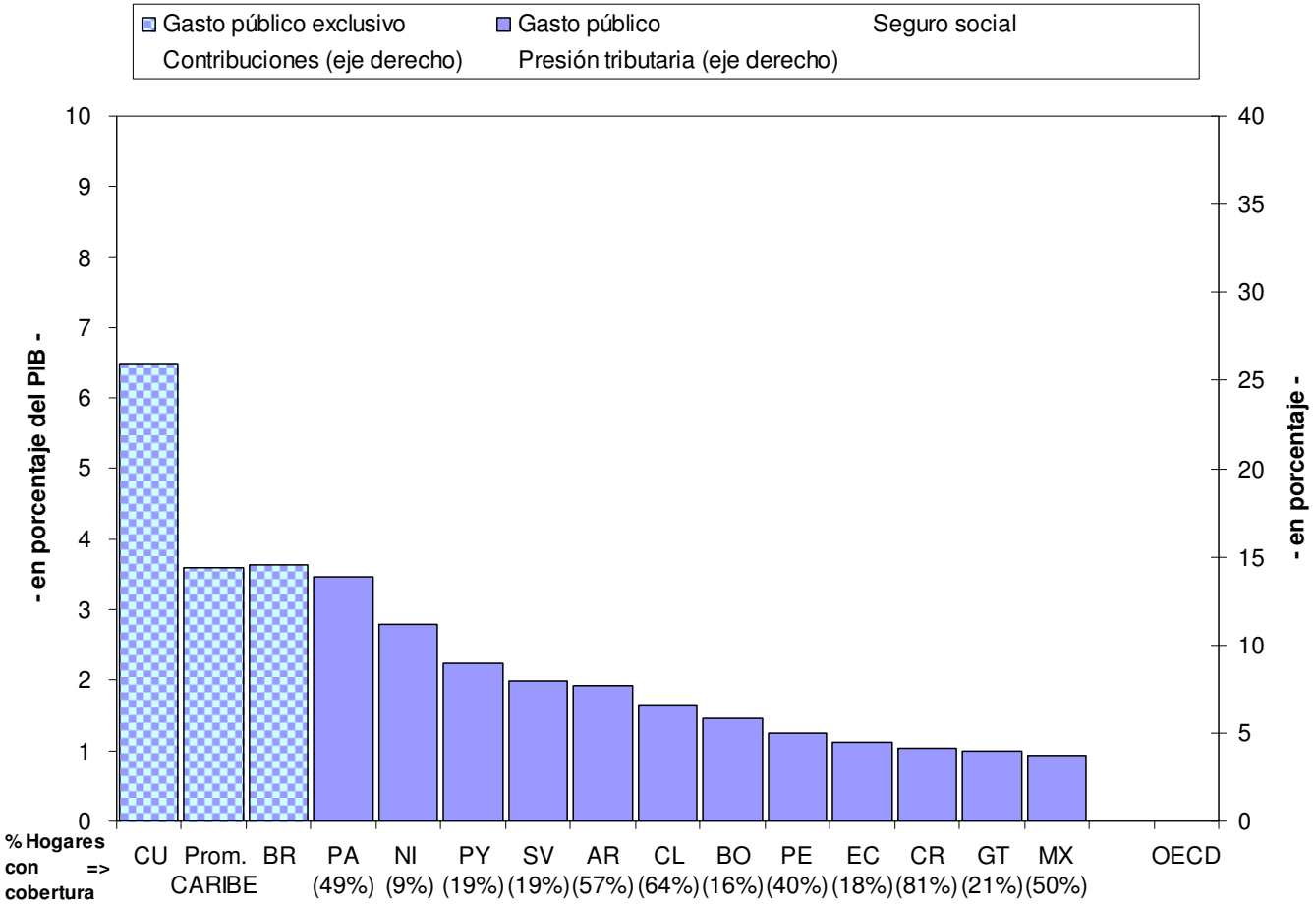
Cobertura baja e inequitativa en la región: afiliados a la seguridad social como porcentaje de la población en edad de trabajar



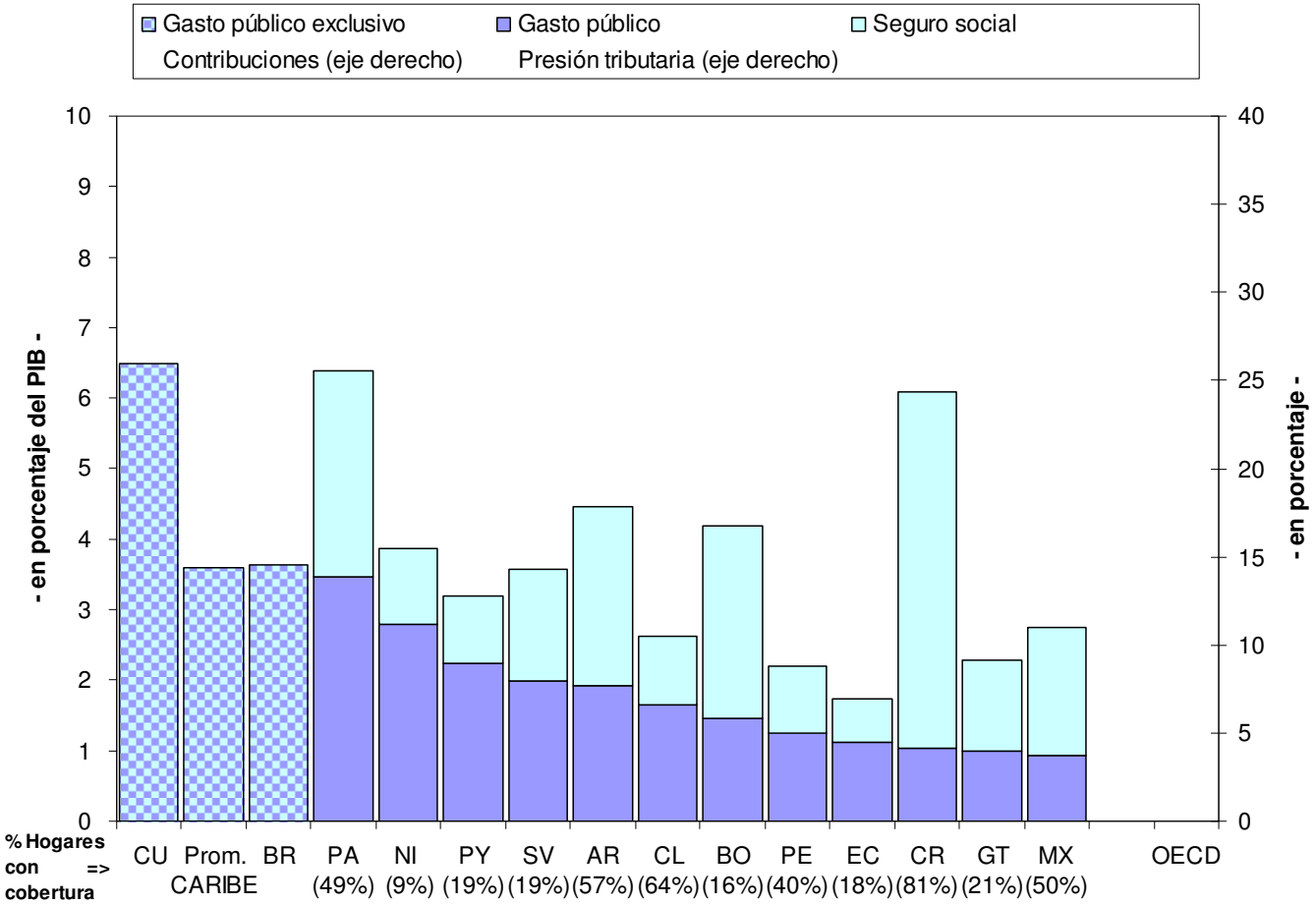
Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



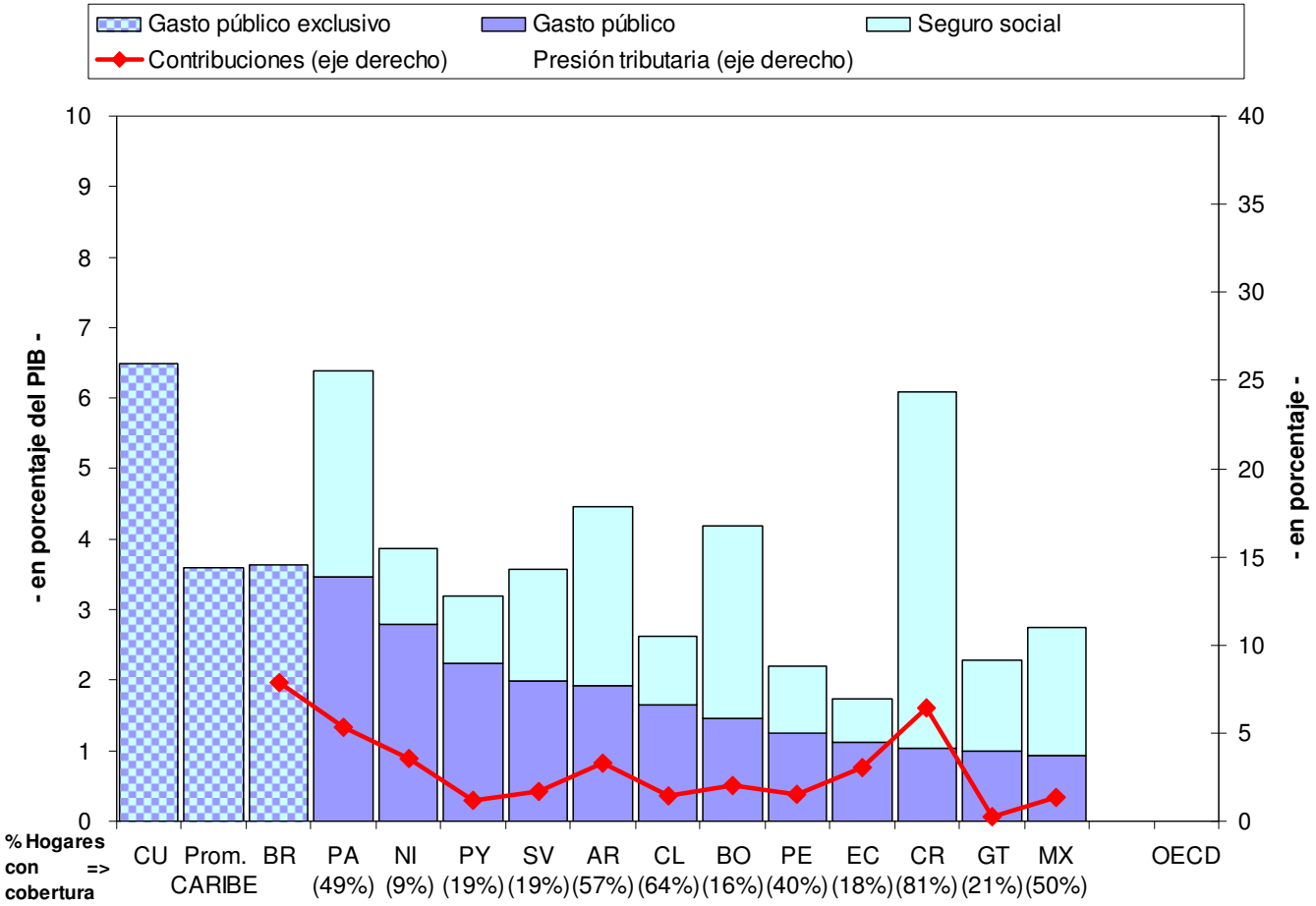
Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



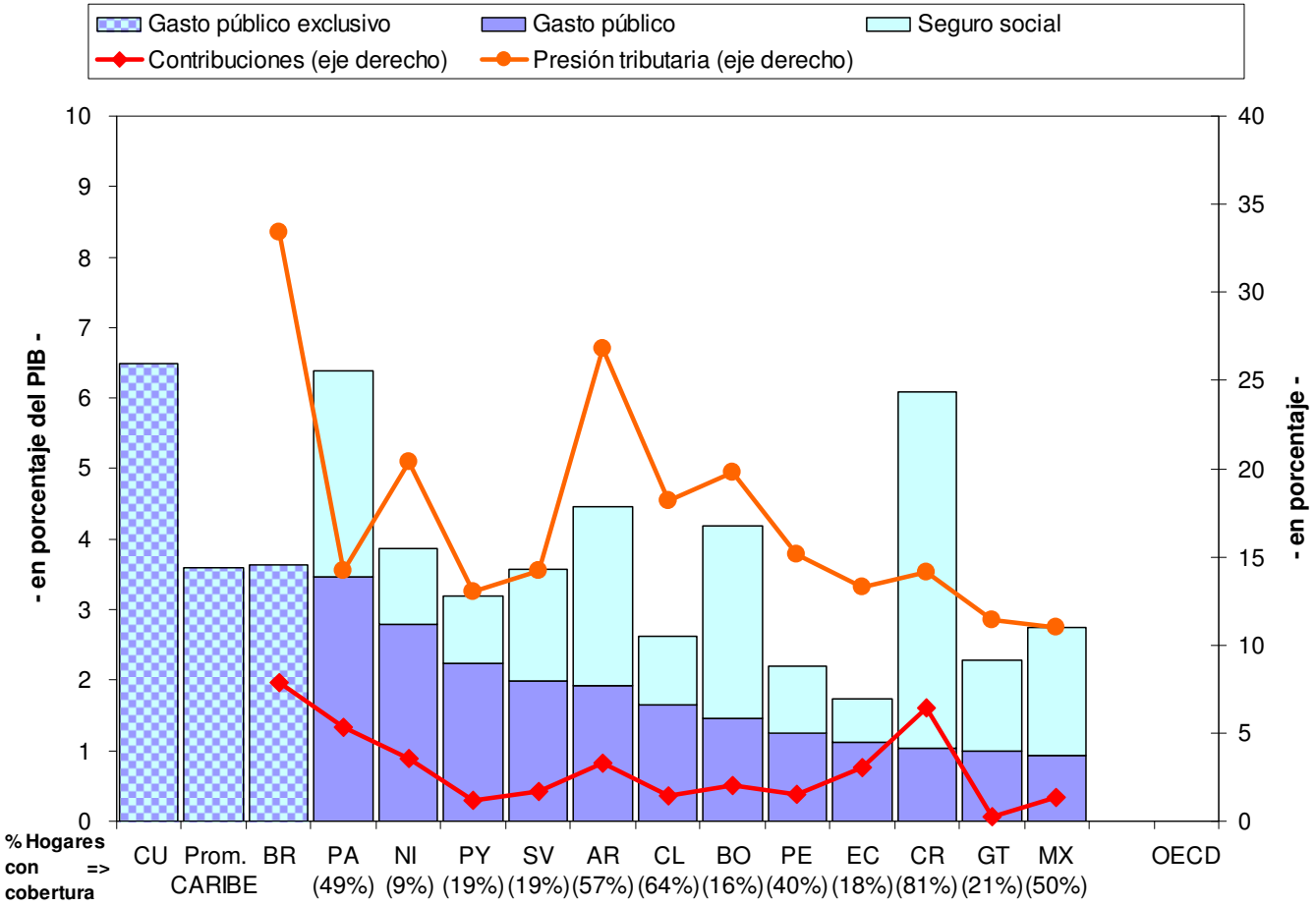
Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



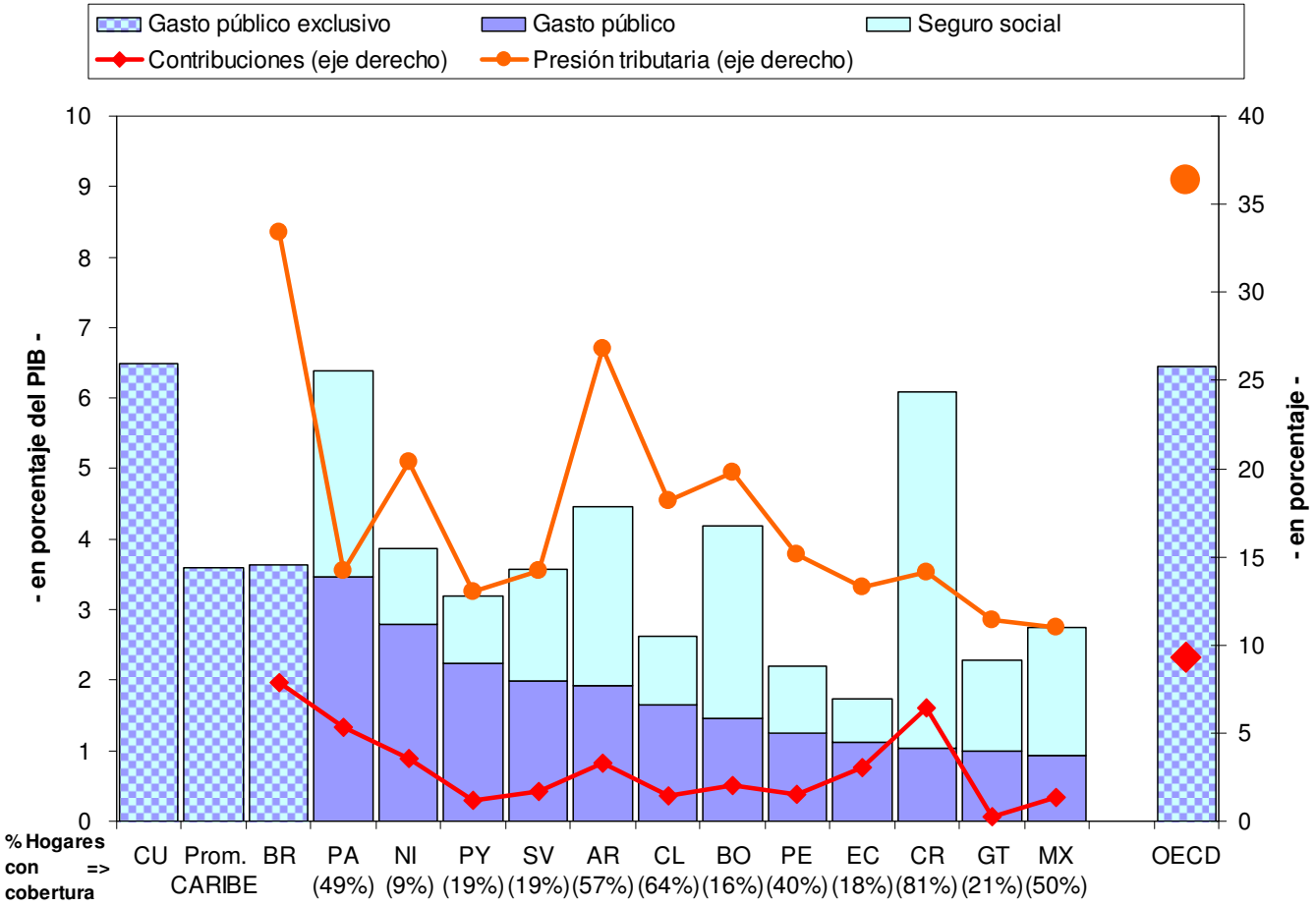
Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



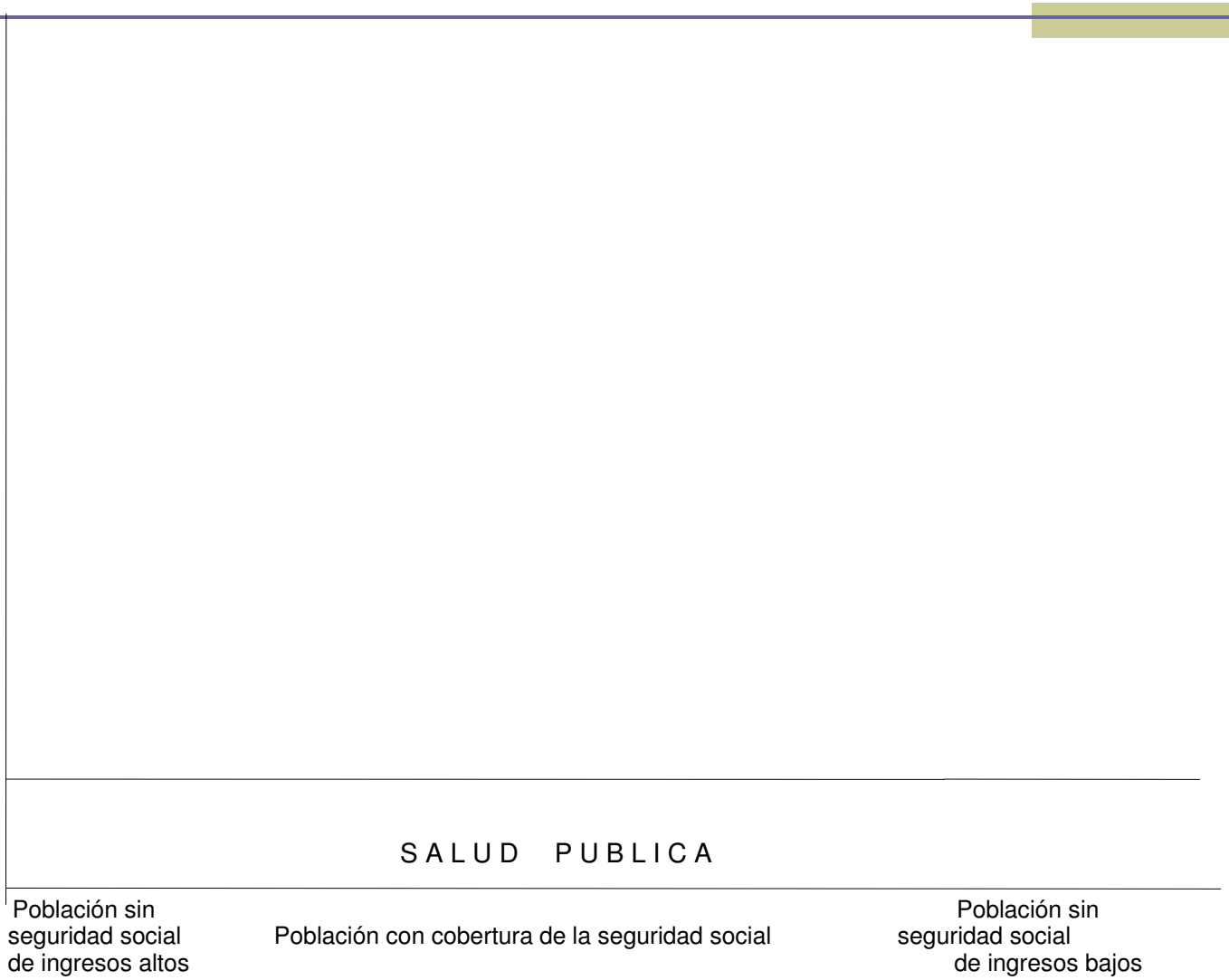
Financiamiento de la salud y diferentes niveles de fragmentación de los sistemas



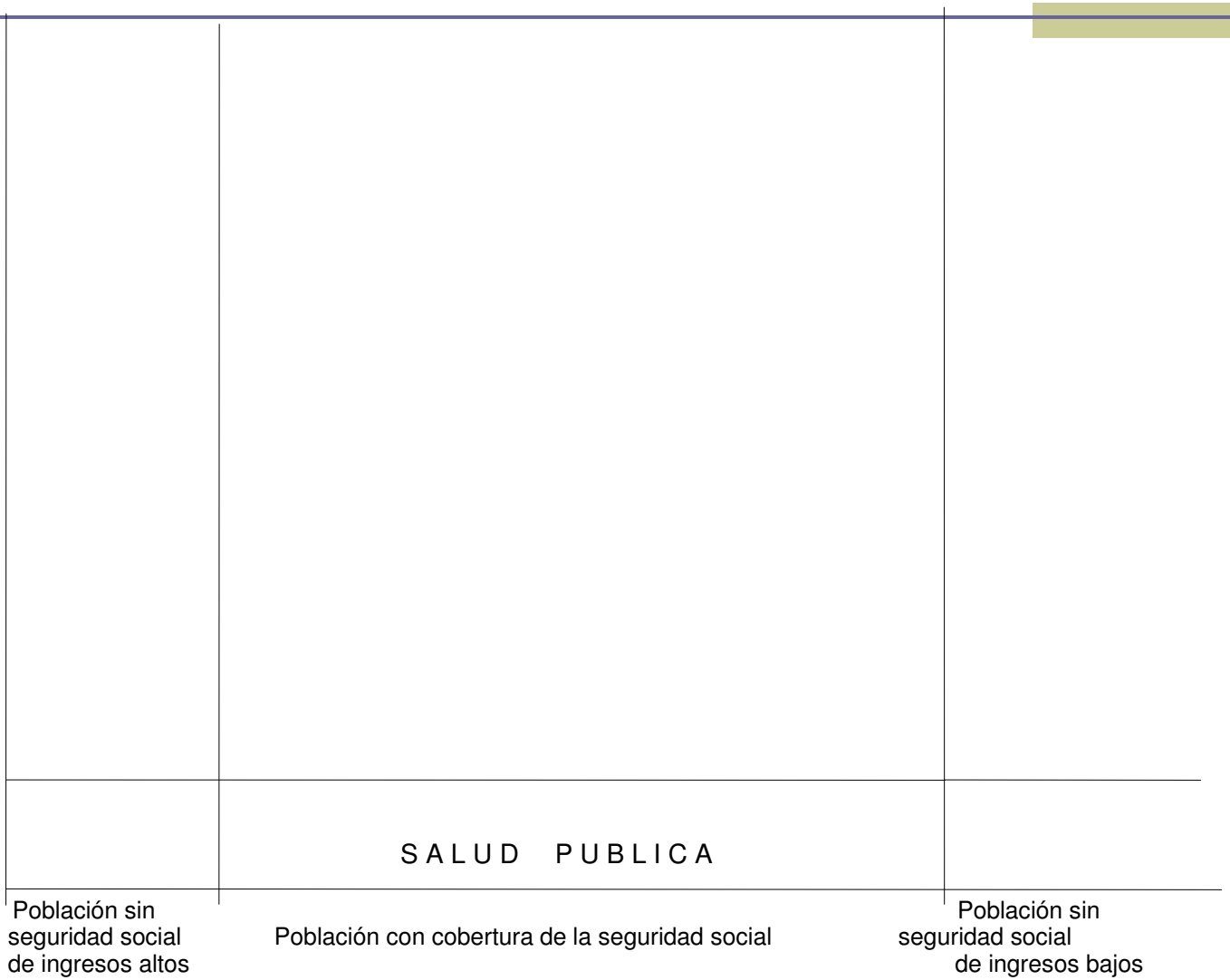
FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y COTIZACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL SECTOR SALUD DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Tipo (1) **Países con financiamiento de la salud en base a rentas generales**	**Tipo (2)** **Países con integración en el financiamiento de la salud de rentas generales y cotizaciones a la Seguridad Social**	**Tipo (3)** **Países sin integración de rentas generales y cotizaciones a la Seguridad Social en el financiamiento de la salud**
La estructura de la prestación es heterogénea: existen distintos tipos de vinculación entre el sector público y privado. Provisión pública y privada: Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Dominica, Granada, Guyana, Haití*, Jamaica, Saint Kitts y Nevits, Santa Lucia, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Rep. Bol. Venezuela. Provisión sólo a través del sistema público: Cuba	*En todos los casos hay algún grado de separación explícita de funciones de financiamiento y provisión. También varía el nivel de integración en el financiamiento.* Casos: Antigua y Barbuda, Costa Rica, Colombia, Chile, R. Dominicana**, Uruguay.	*La estructura de la prestación es heterogénea: existen distintos tipos de vinculación entre el sector público y privado.* Casos: Argentina, Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, Panamá

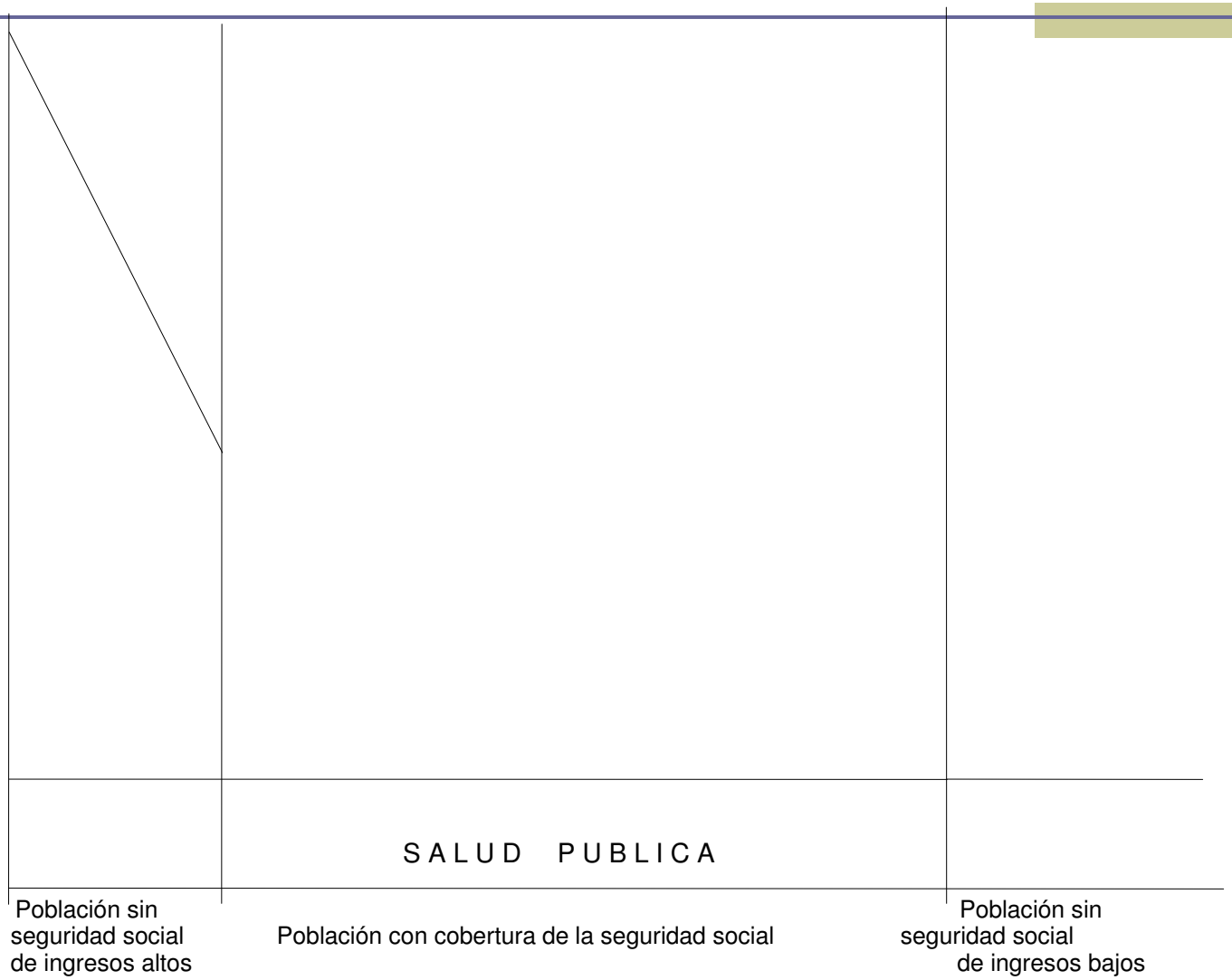
Predominio de sistemas de solidaridad fragmentada por financiamiento: piso teóricamente homogéneo a cargo de la salud pública



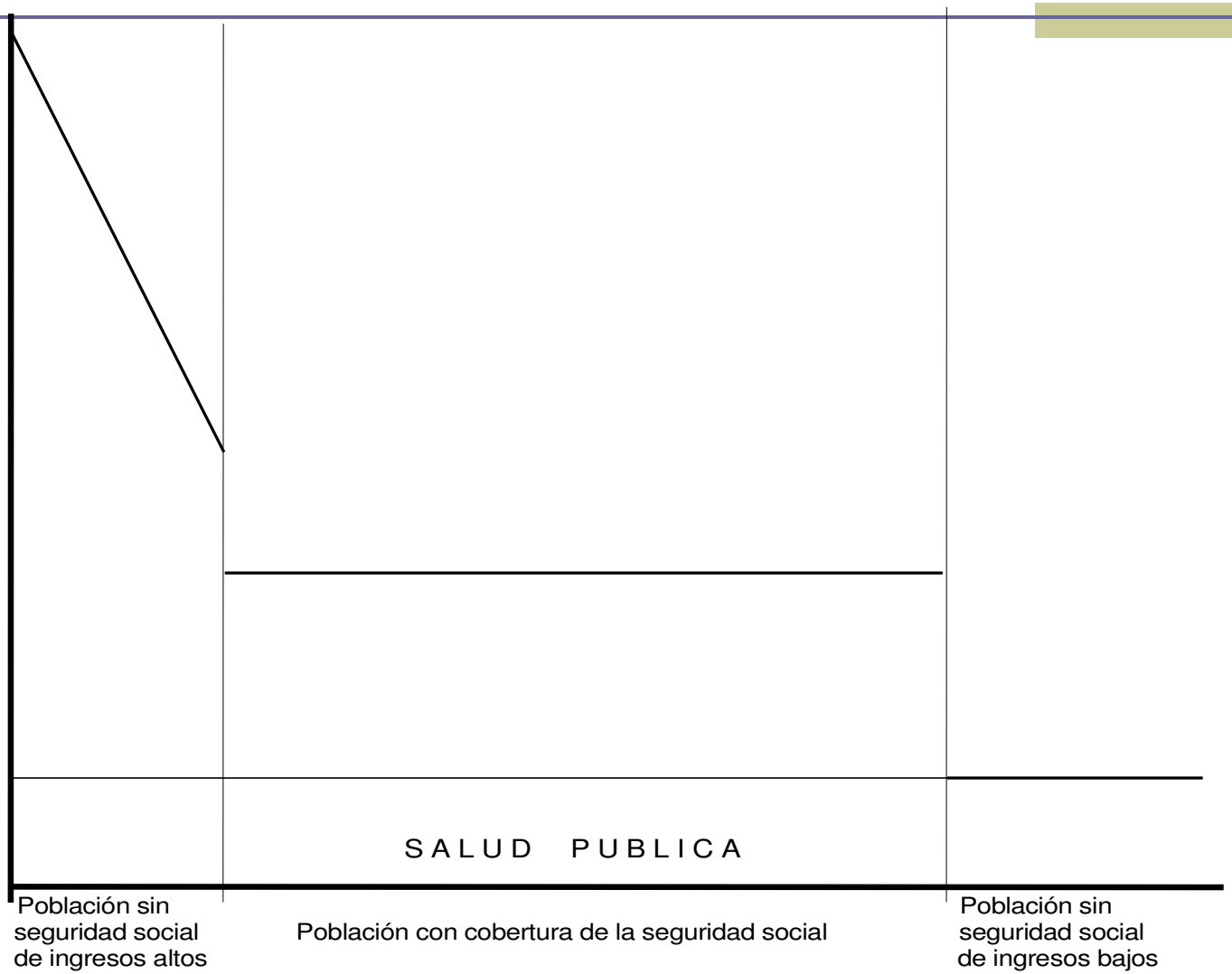
Predominio de sistemas de solidaridad fragmentada por financiamiento: piso teóricamente homogéneo a cargo de la salud pública



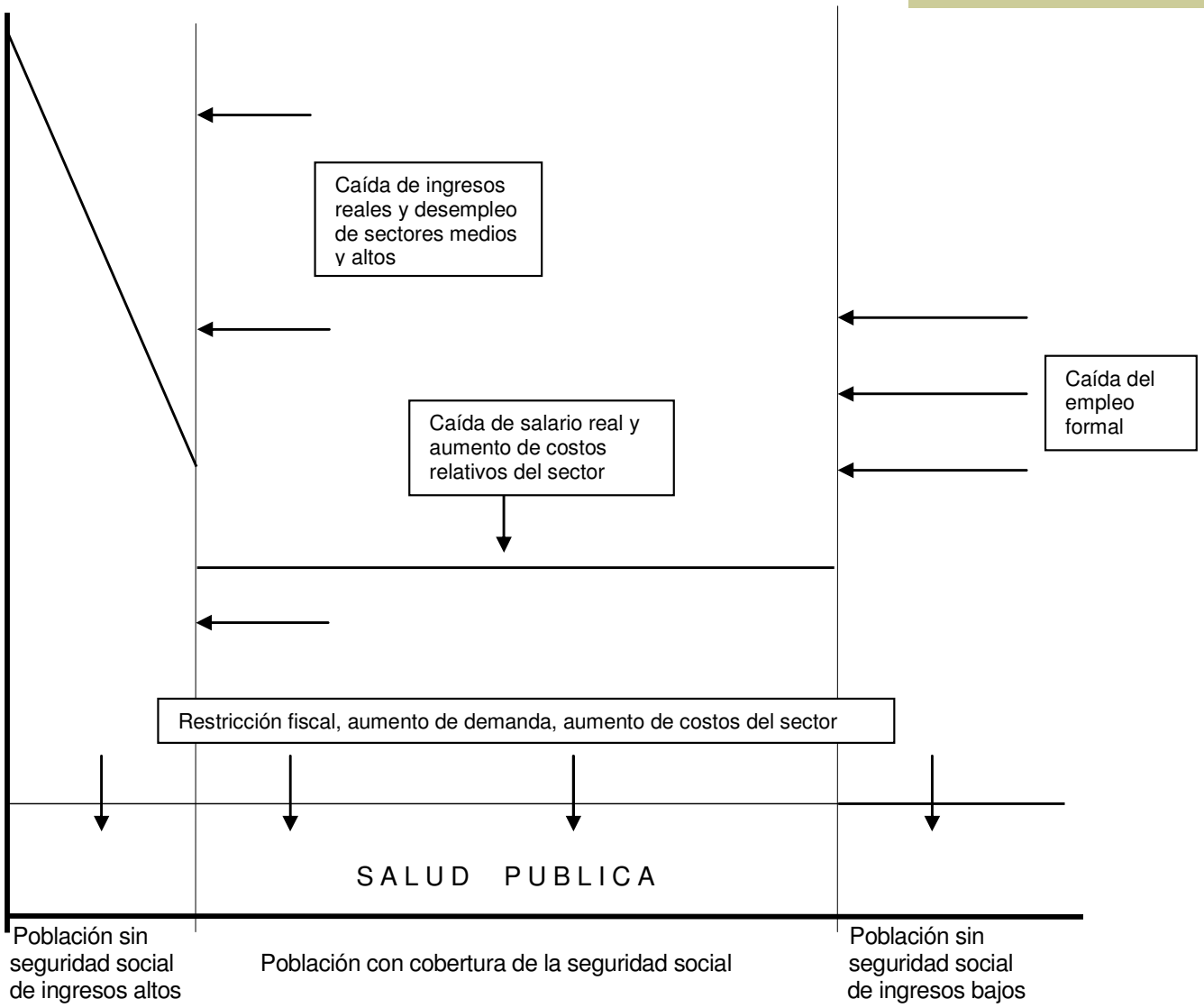
Predominio de sistemas de solidaridad fragmentada por financiamiento: población con mayores recursos en el sector privado



Predominio de sistemas de solidaridad fragmentada por financiamiento: población con mayores recursos en el sector privado



Predominio de sistemas de solidaridad fragmentada por financiamiento: población con mayores recursos en el sector privado

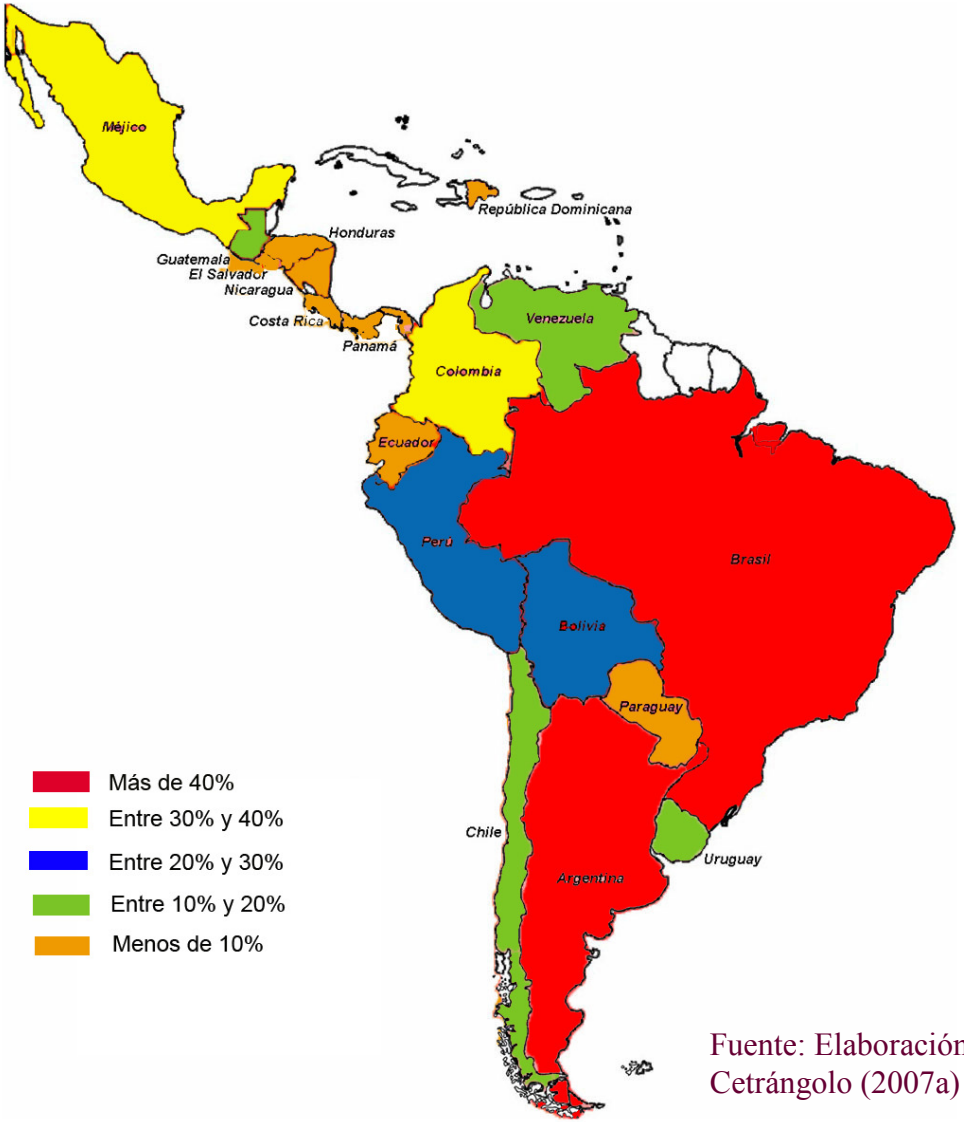


Temas que definen el tipo de articulación

- Nivel de cobertura
- Diversidad de calidad y cobertura asociada a diferentes tipos de fragmentación de los sistemas:
  - participación del gasto privado
  - cobertura contributiva y no contributiva
  - **desarrollo territorial y descentralización**

Grado de descentralización y extensión territorial

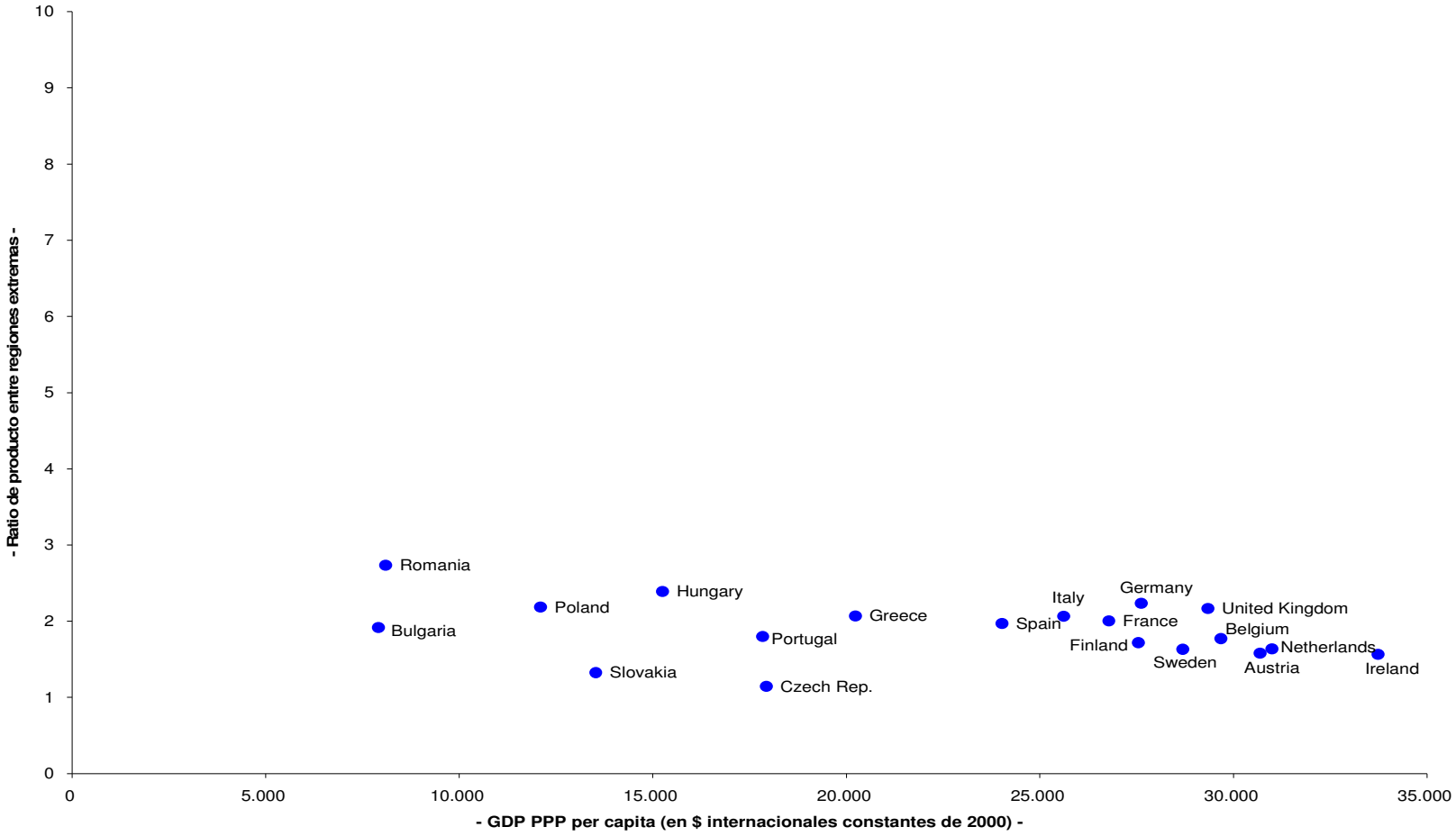
En % del Gasto público de los gobiernos subnacionales



Fuente: Elaboración propia en base a datos de CEPAL y Cetrángolo (2007a)

Desarrollo y brechas territoriales

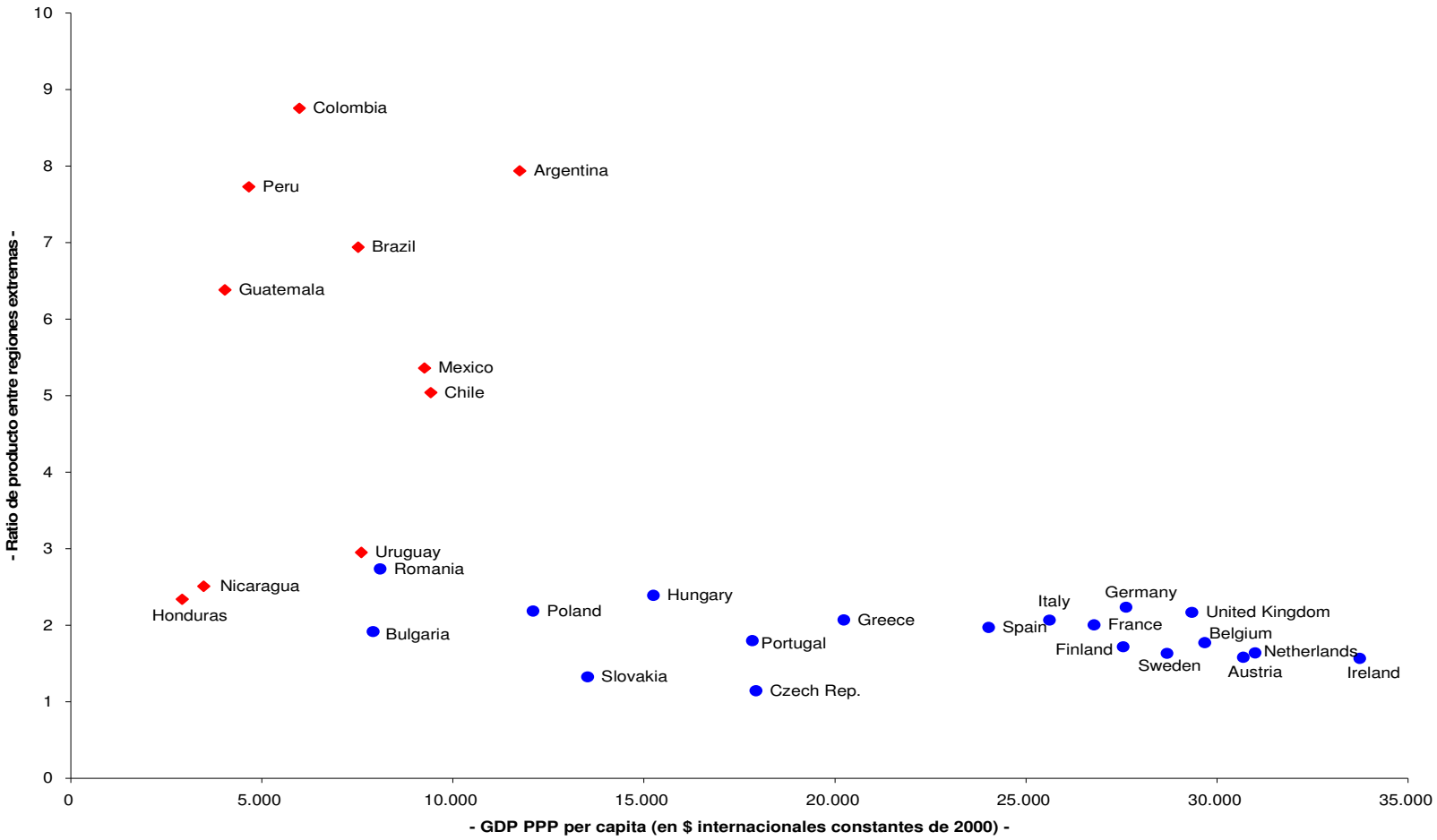
Relación entre brechas del PBI per cápita y PBI per cápita en América Latina y Europa



Fuente: Cetrángolo (2007a)

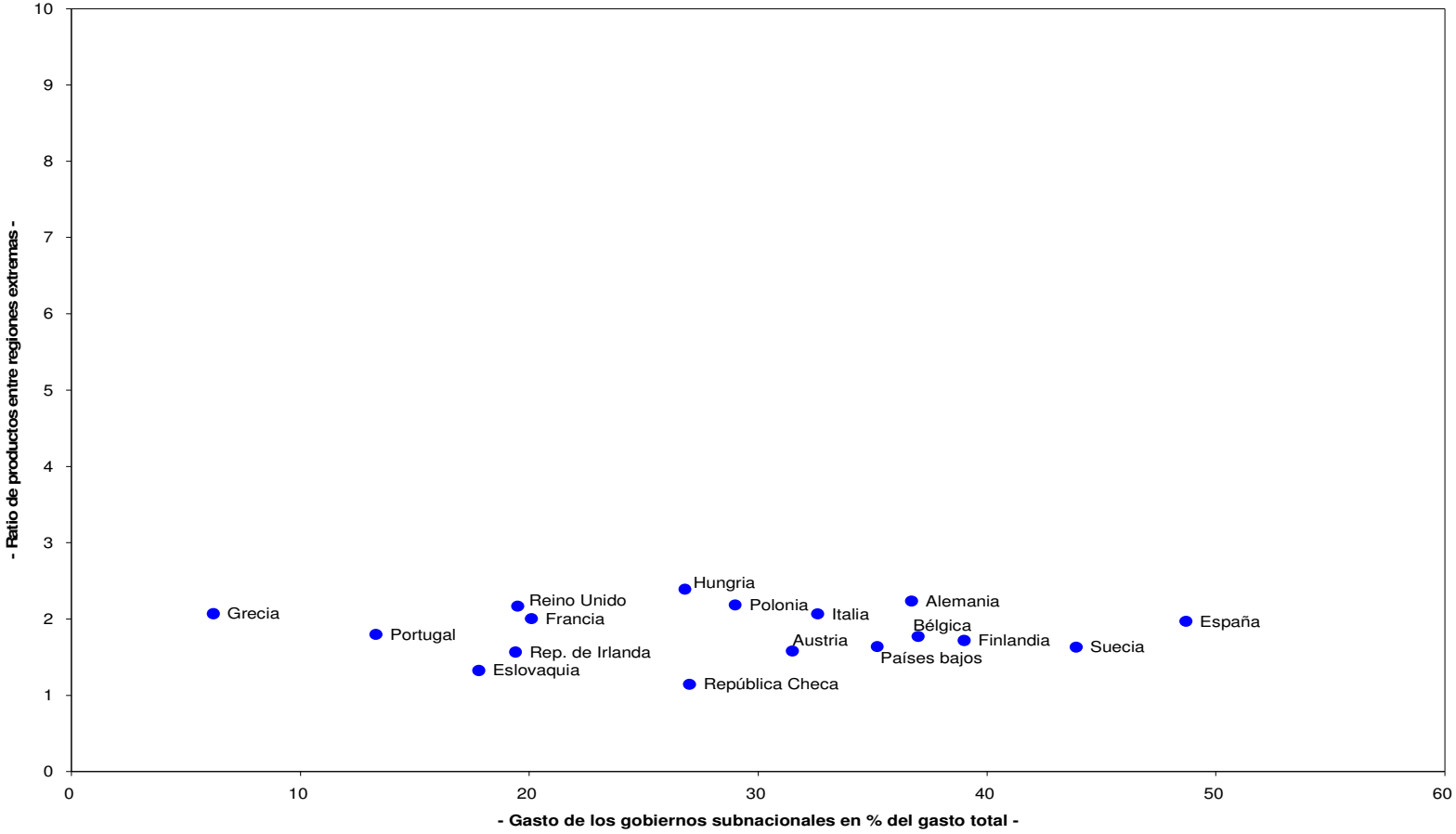
Desarrollo y brechas territoriales

Relación entre brechas del PBI per cápita y PBI per cápita en América Latina y Europa

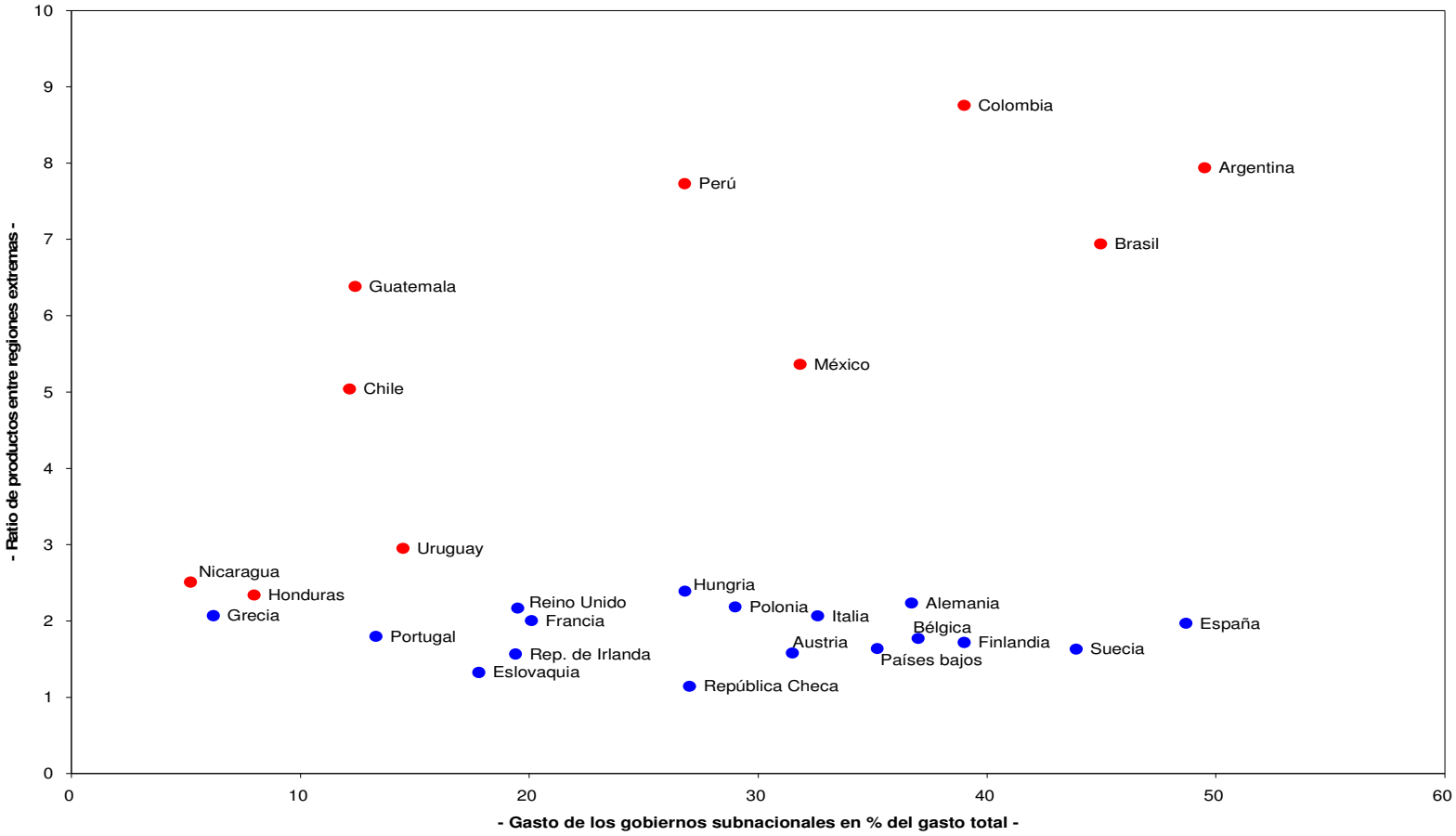


Fuente: Cetrángolo (2007a)

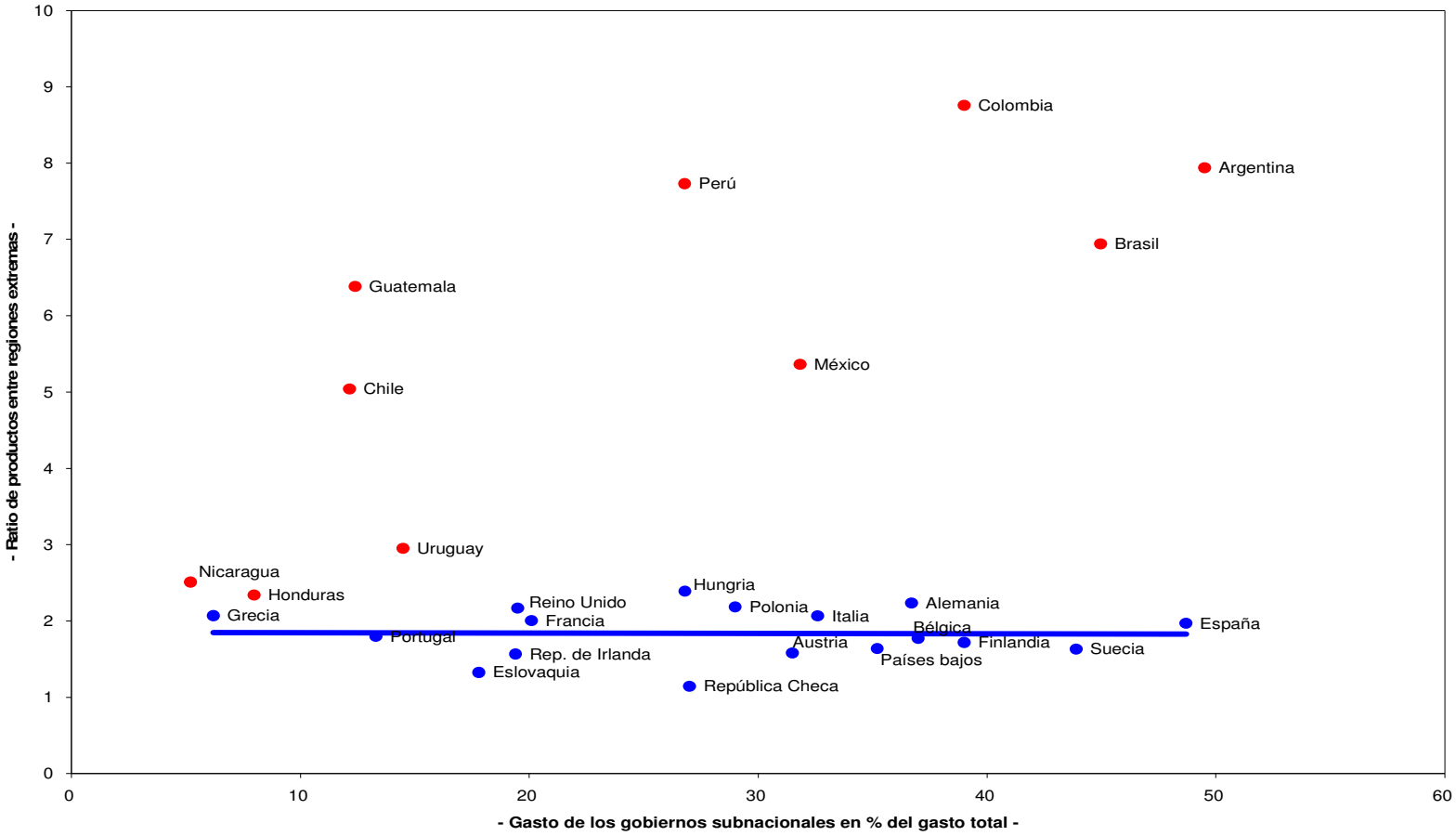
Grado de descentralización y relación entre PIB (PPP) per capita más alto y más bajo en cada país



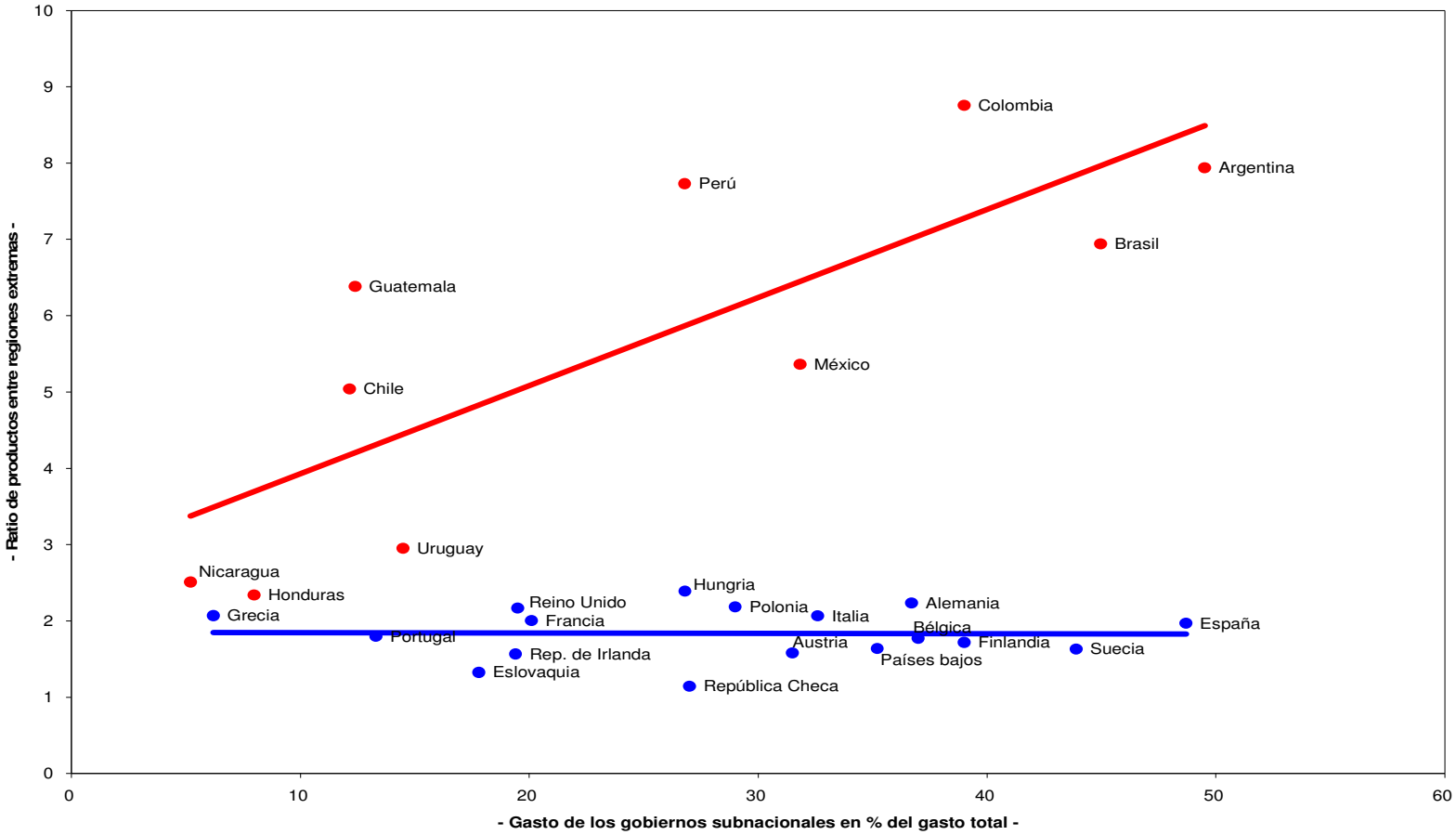
Grado de descentralización y relación entre PIB (PPP) per capita más alto y más bajo en cada país



Grado de descentralización y relación entre PIB (PPP) per capita más alto y más bajo en cada país

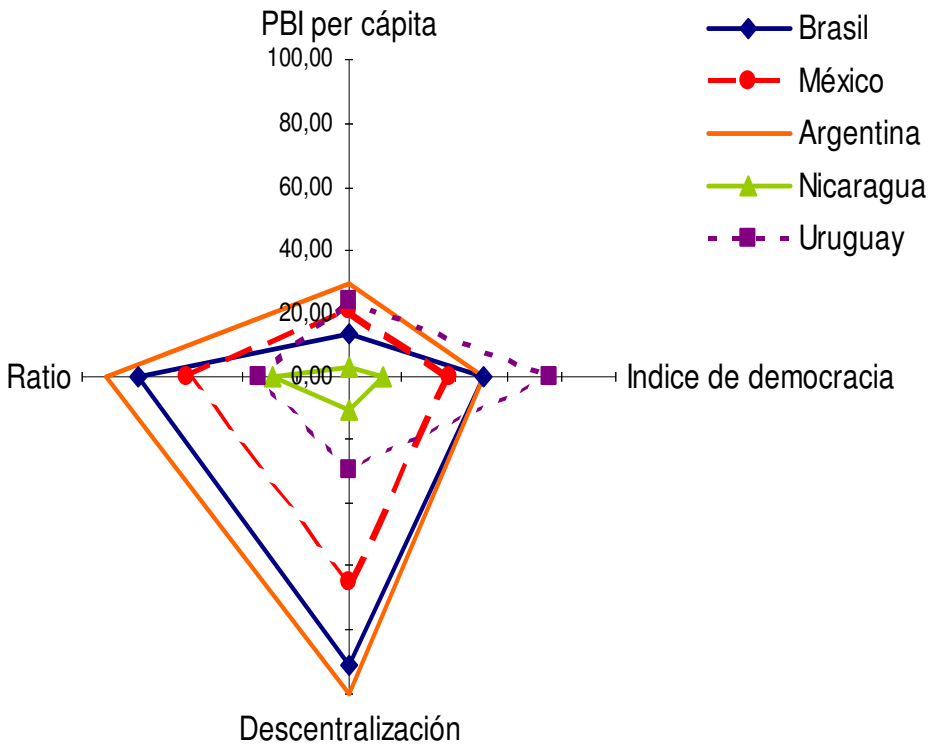


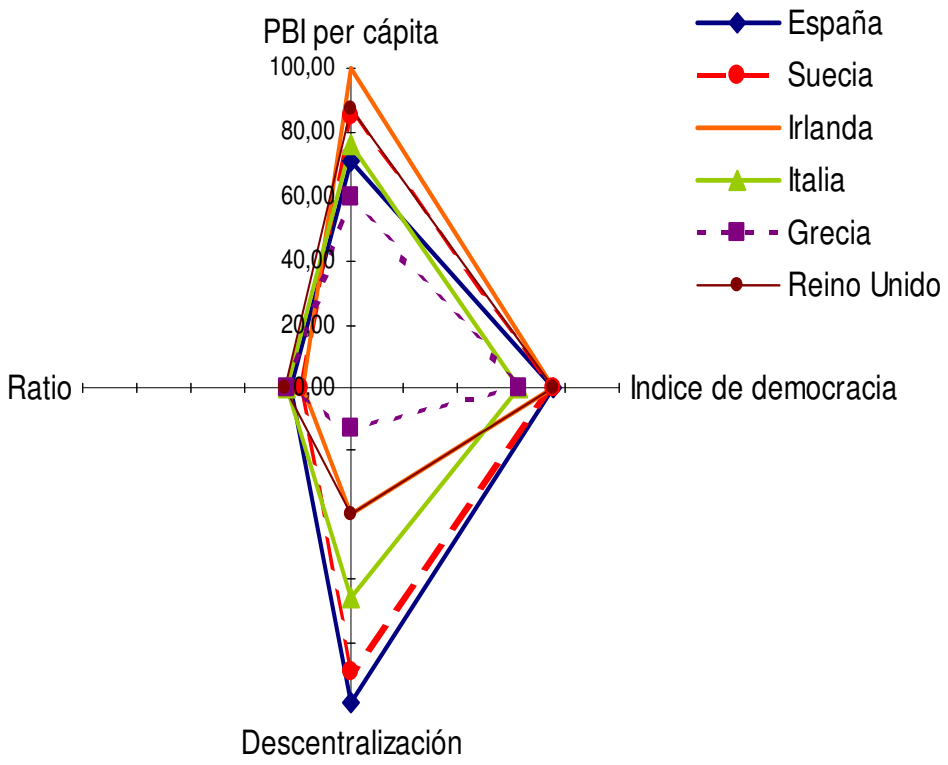
Grado de descentralización y relación entre PIB (PPP) per capita más alto y más bajo en cada país



Democracia, descentralización y desarrollo

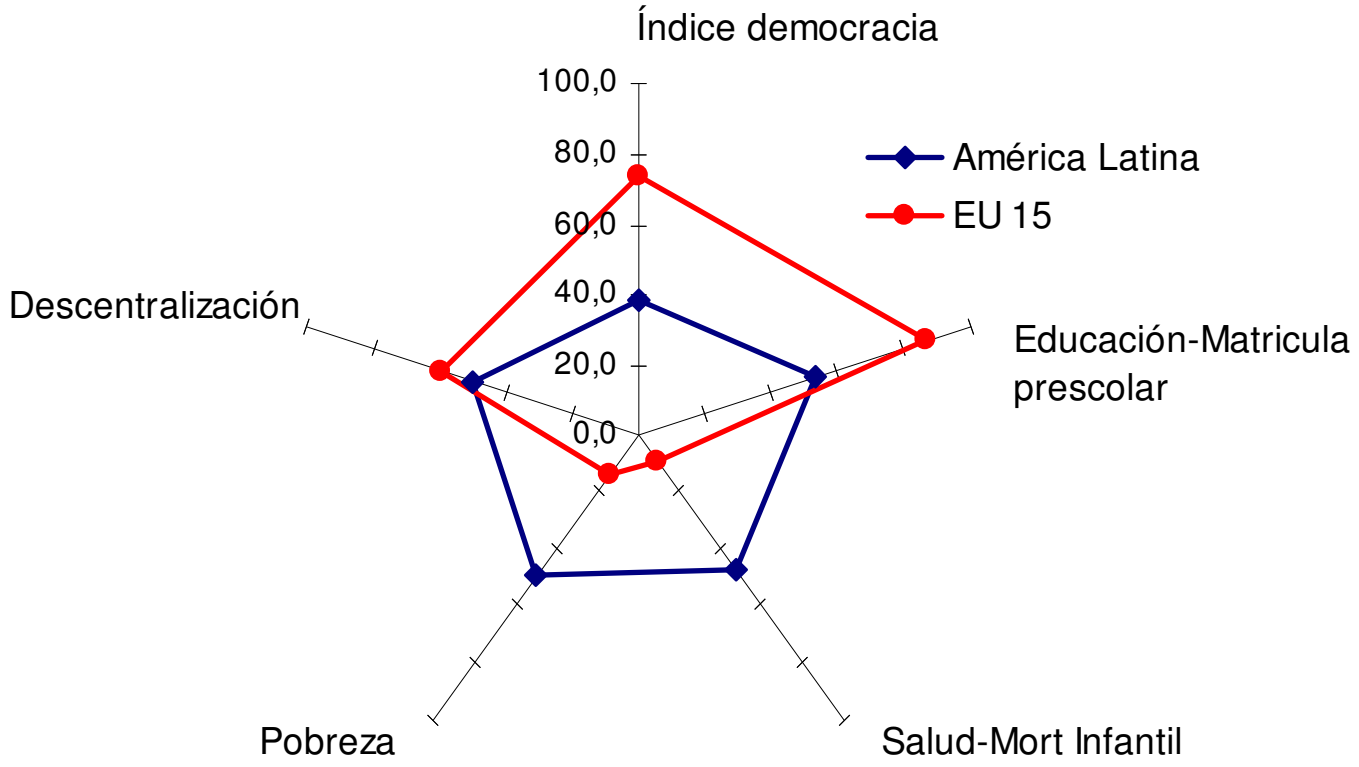
Países seleccionados de América Latina y Europa



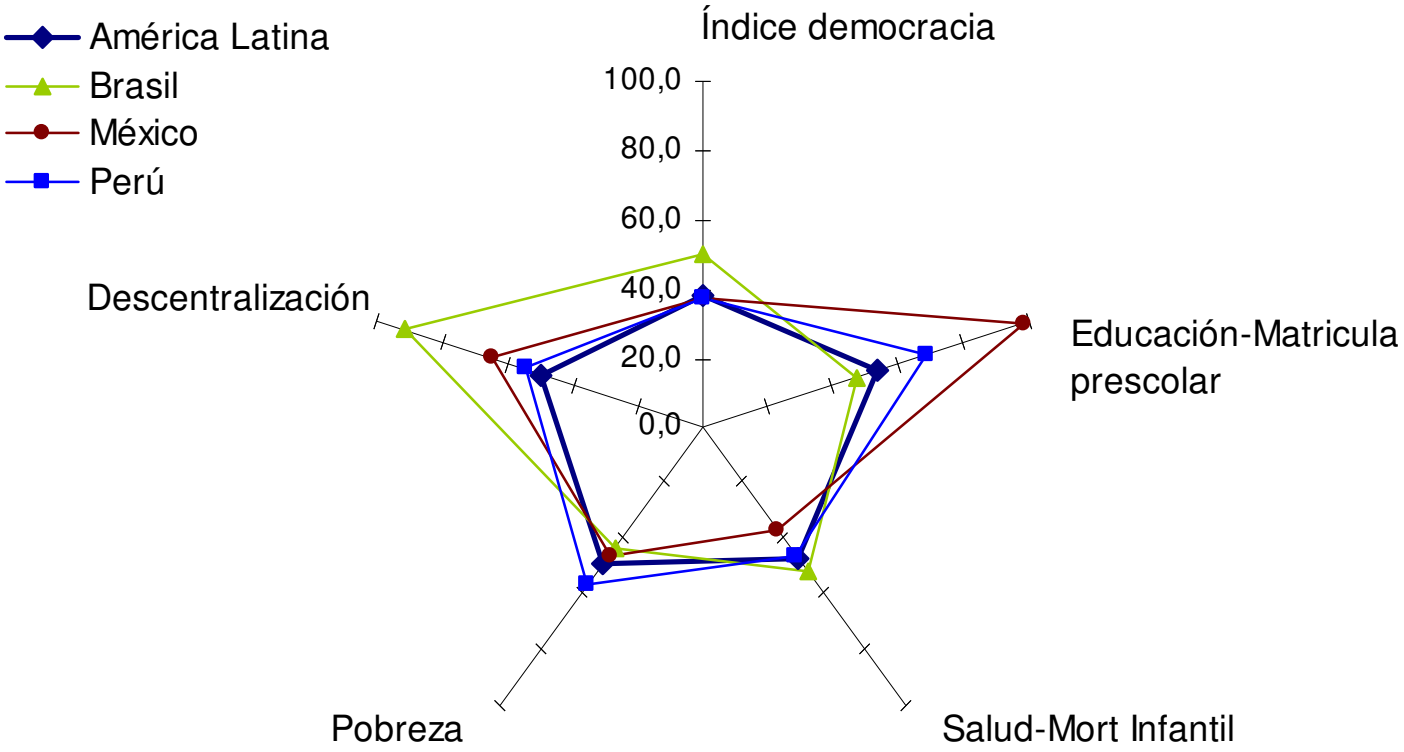


Fuente: Elaboración propia en base a datos de *Freedom house*, CEPALSTAT, OCDE y Cetrángolo (2007a)

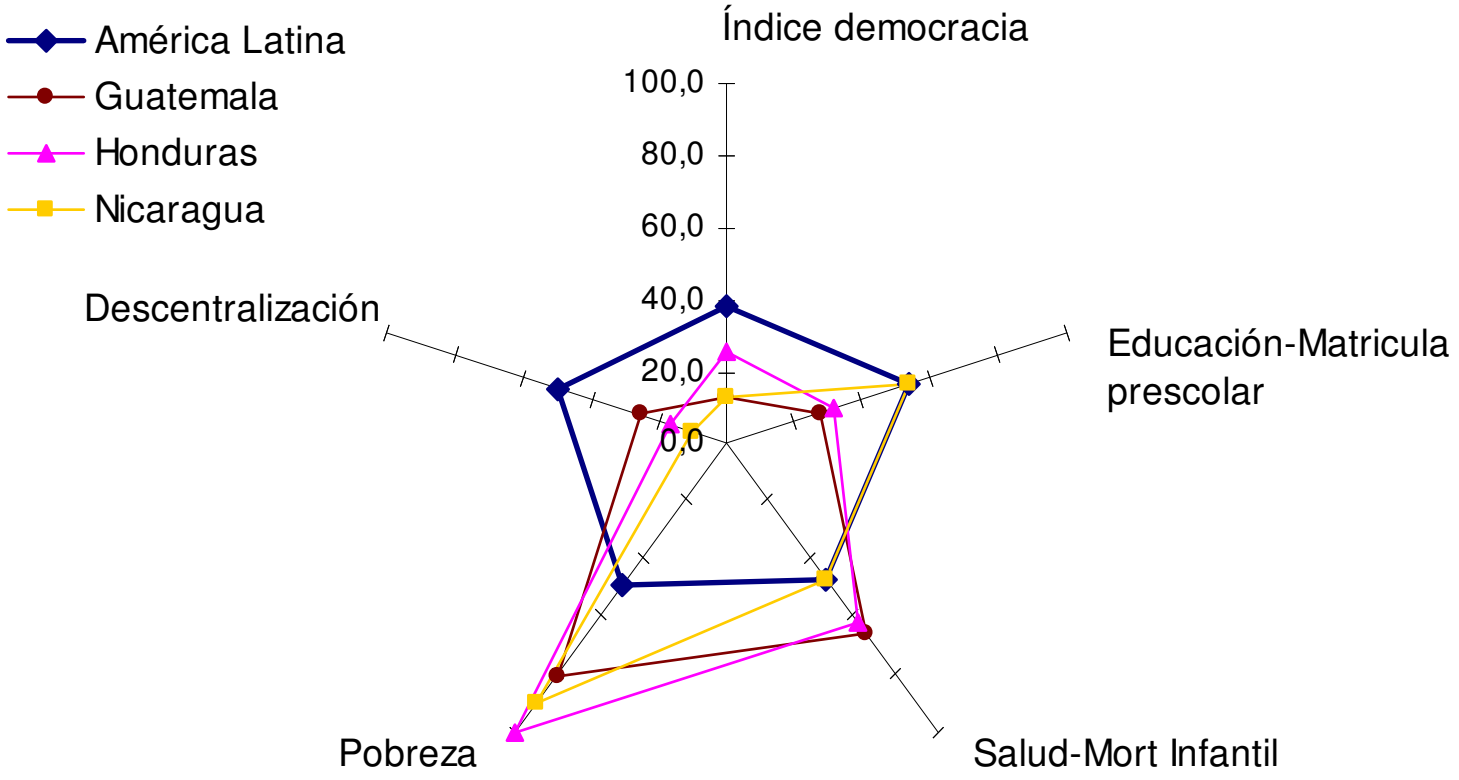
INDICADORES DE COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN EN AMERICA LATINA Y EUROPA



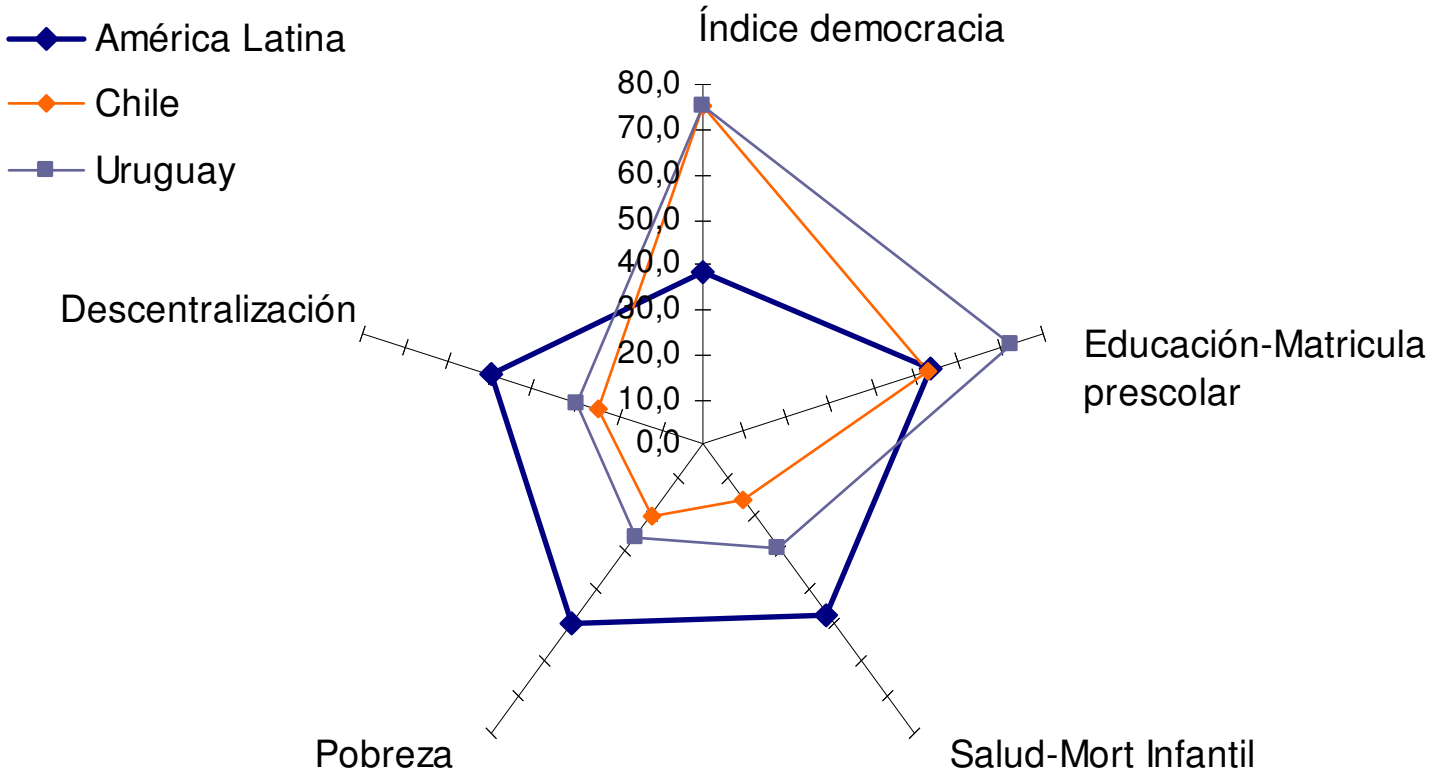
INDICADORES DE COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN: CASOS CERCANOS AL PROMEDIO REGIONAL



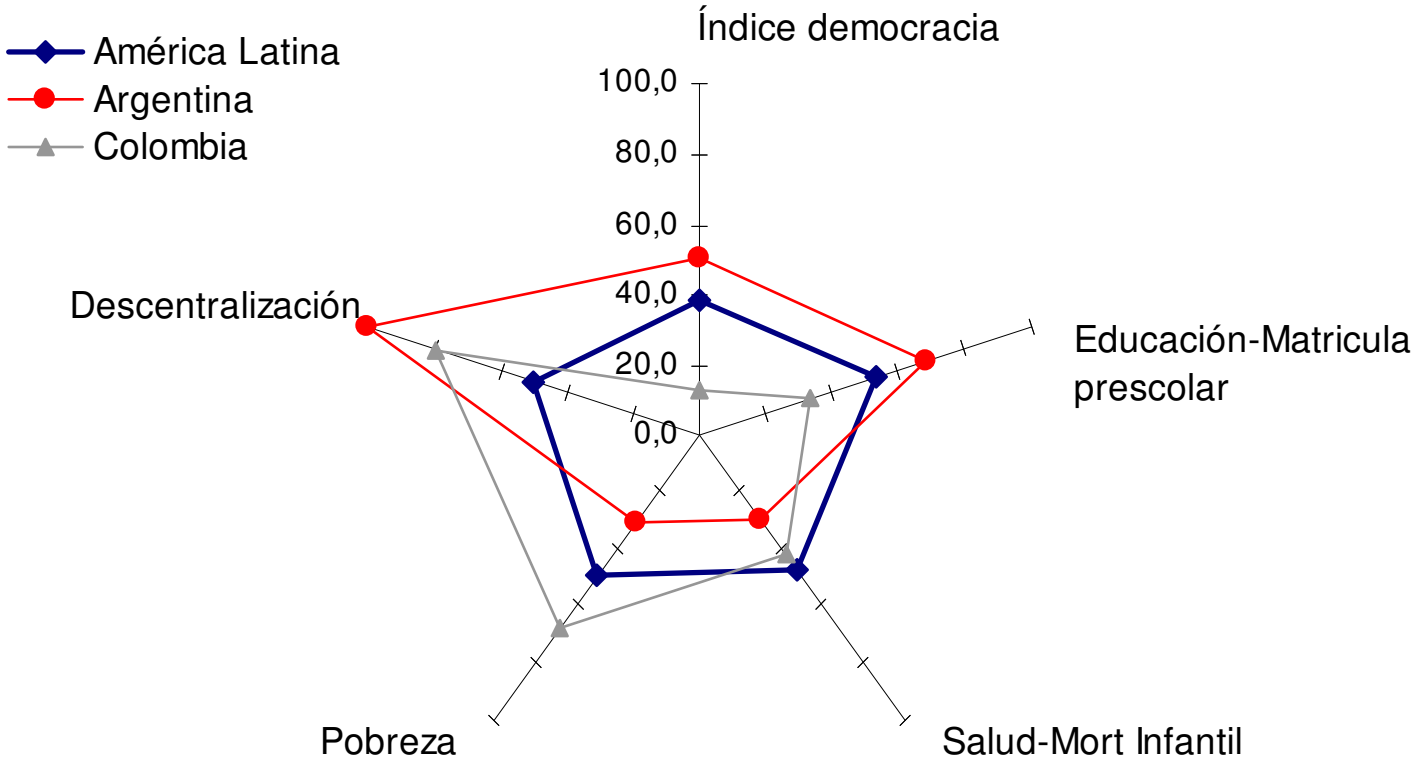
INDICADORES DE COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN: BAJA COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN



INDICADORES DE COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN: BAJA DESCENTRALIZACIÓN Y ALTA COHESIÓN SOCIAL



INDICADORES DE COHESIÓN SOCIAL Y DESCENTRALIZACIÓN: ELEVADA DESCENTRALIZACIÓN

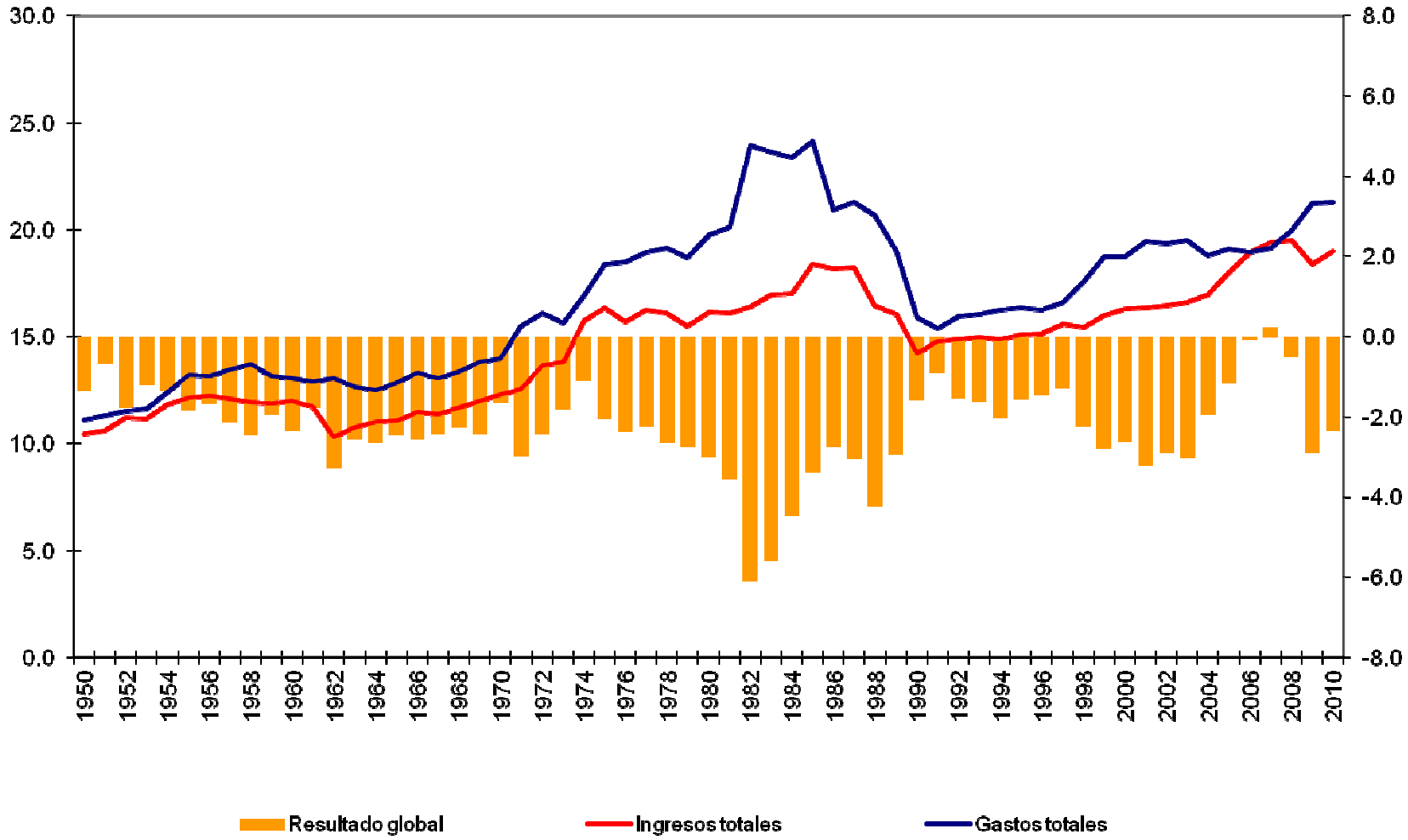


Desafíos desde las finanzas: espacio fiscal para ampliar cobertura de salud

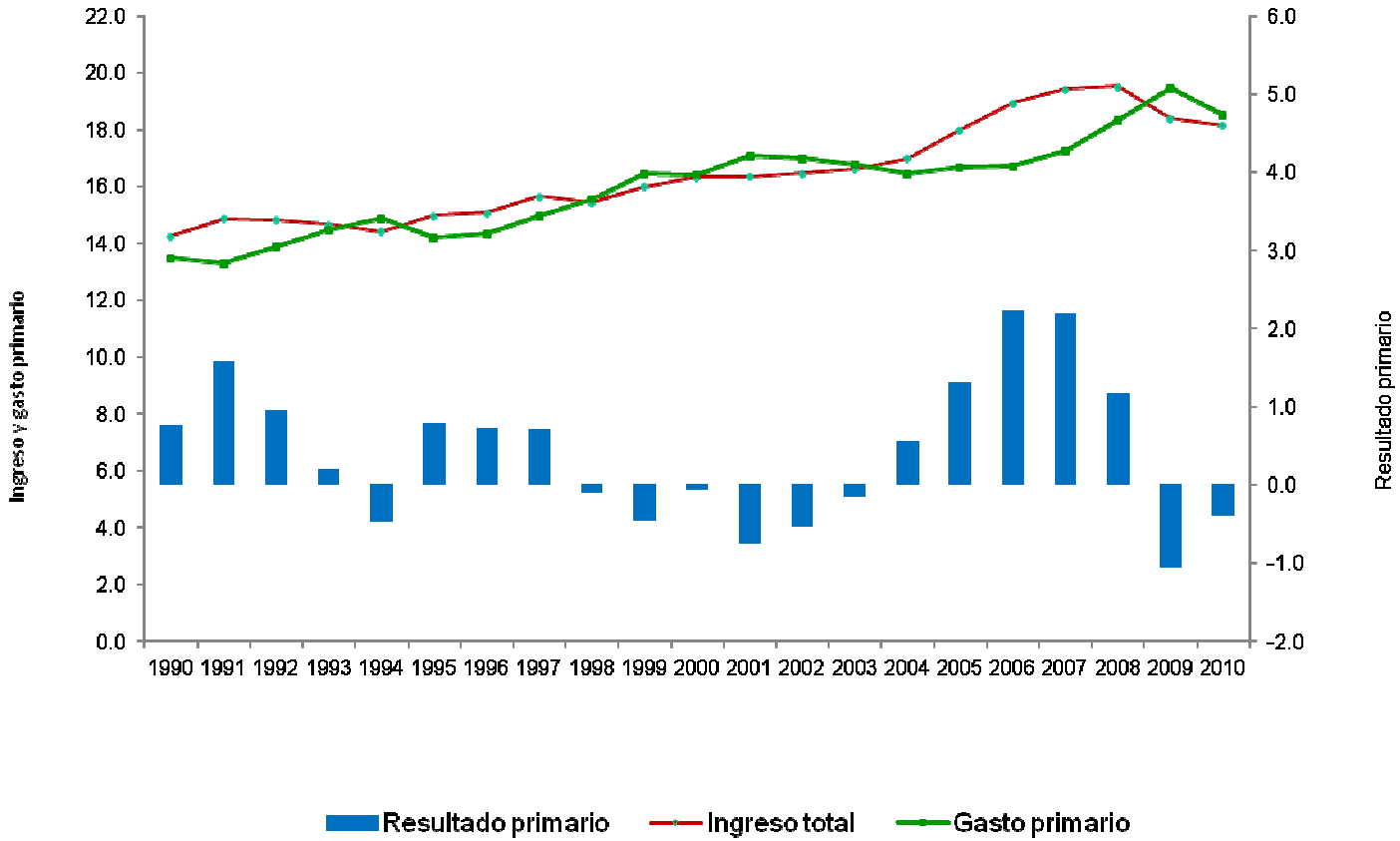
- **Consolidar sostenibilidad fiscal**

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INGRESO, GASTO Y RESULTADO GLOBAL DEL GOBIERNO CENTRAL

(En porcentajes del PIB, promedios simples) – 1950-2010

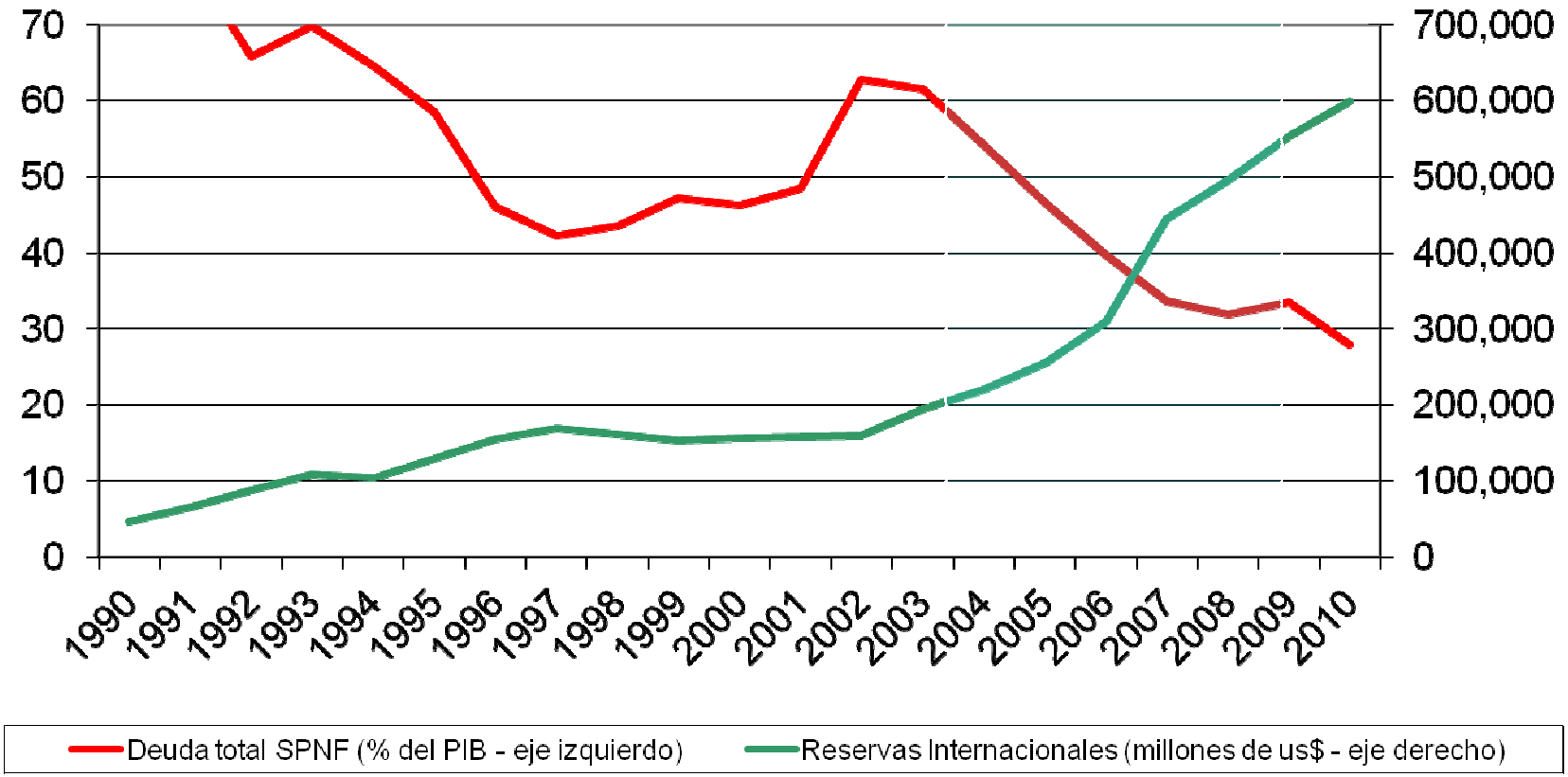


RECUPERACIÓN DE LA SITUACIÓN FISCAL DE LA REGIÓN:
INGRESOS, GASTOS PRIMARIOS Y RESULTADO PRIMARIO DE LOS GOBIERNOS CENTRALES
(Promedio Simple, En % de PIB)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DEUDA TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO Y RESERVAS INTERNACIONALES

(*En porcentaje del PIB y millones de dólares*)

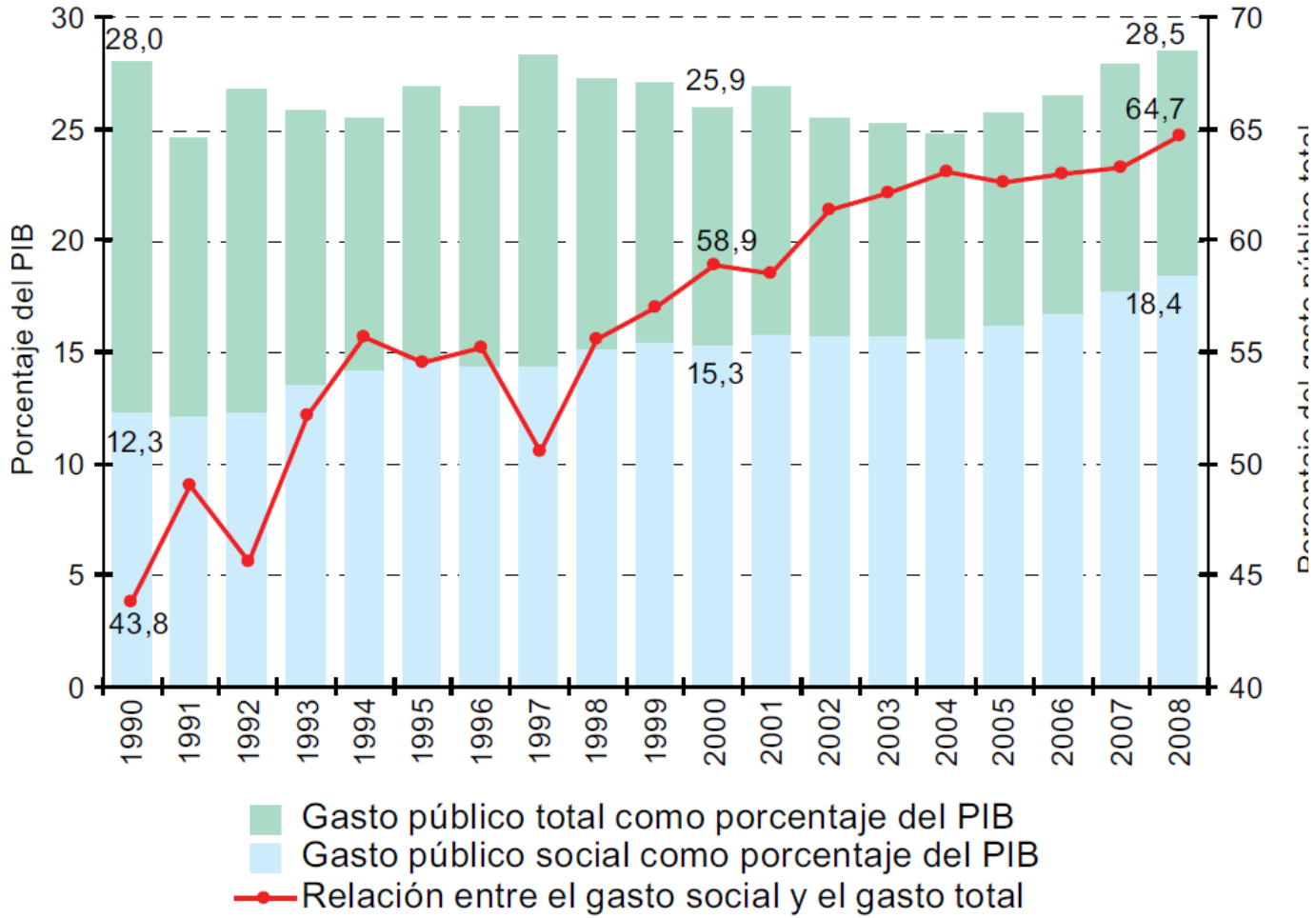


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Desafíos desde las finanzas: espacio fiscal para ampliar cobertura de salud

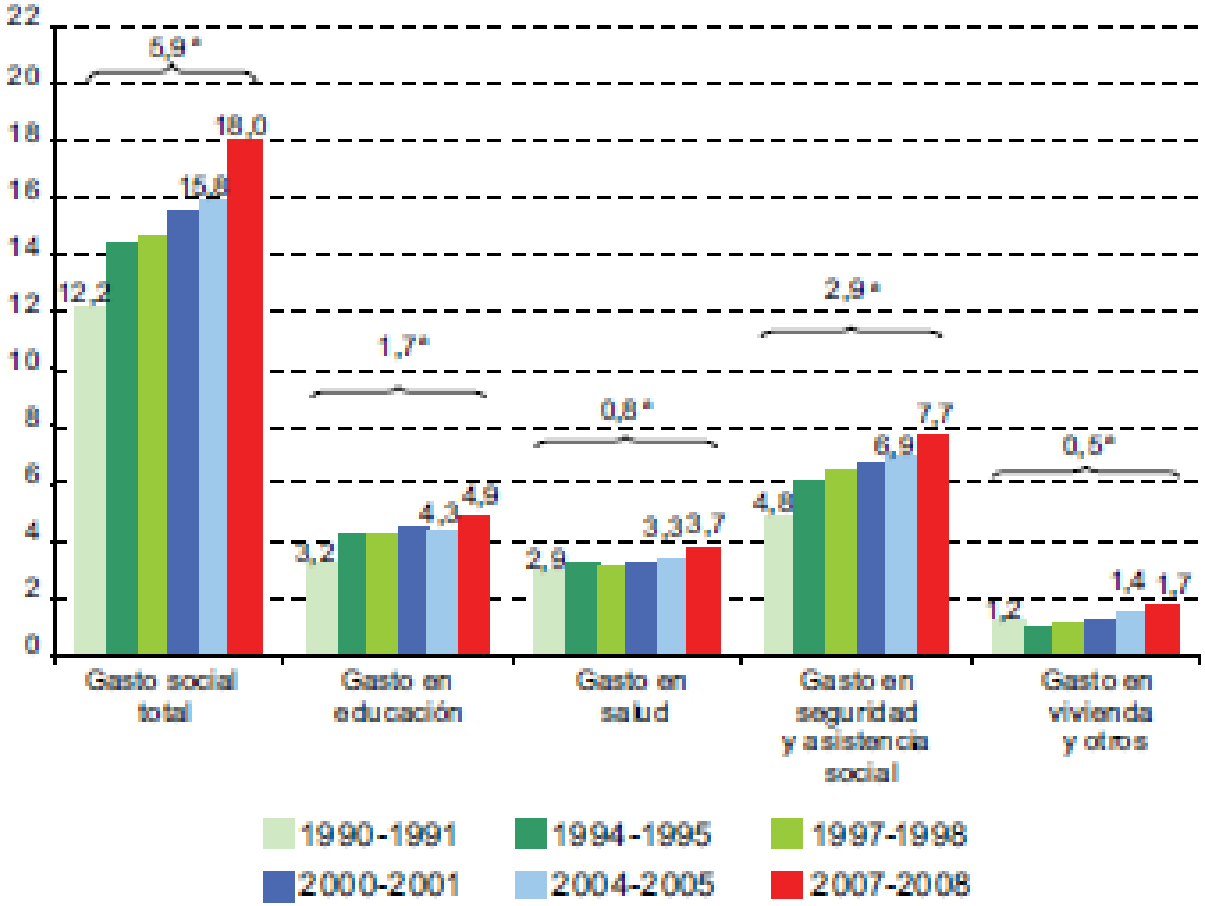
- Consolidar sostenibilidad fiscal
- **Prioridad al gasto en salud dentro de los presupuestos públicos**

AMÉRICA LATINA (21 PAÍSES) GASTO PÚBLICO SOCIAL Y TOTAL. 1990-2008



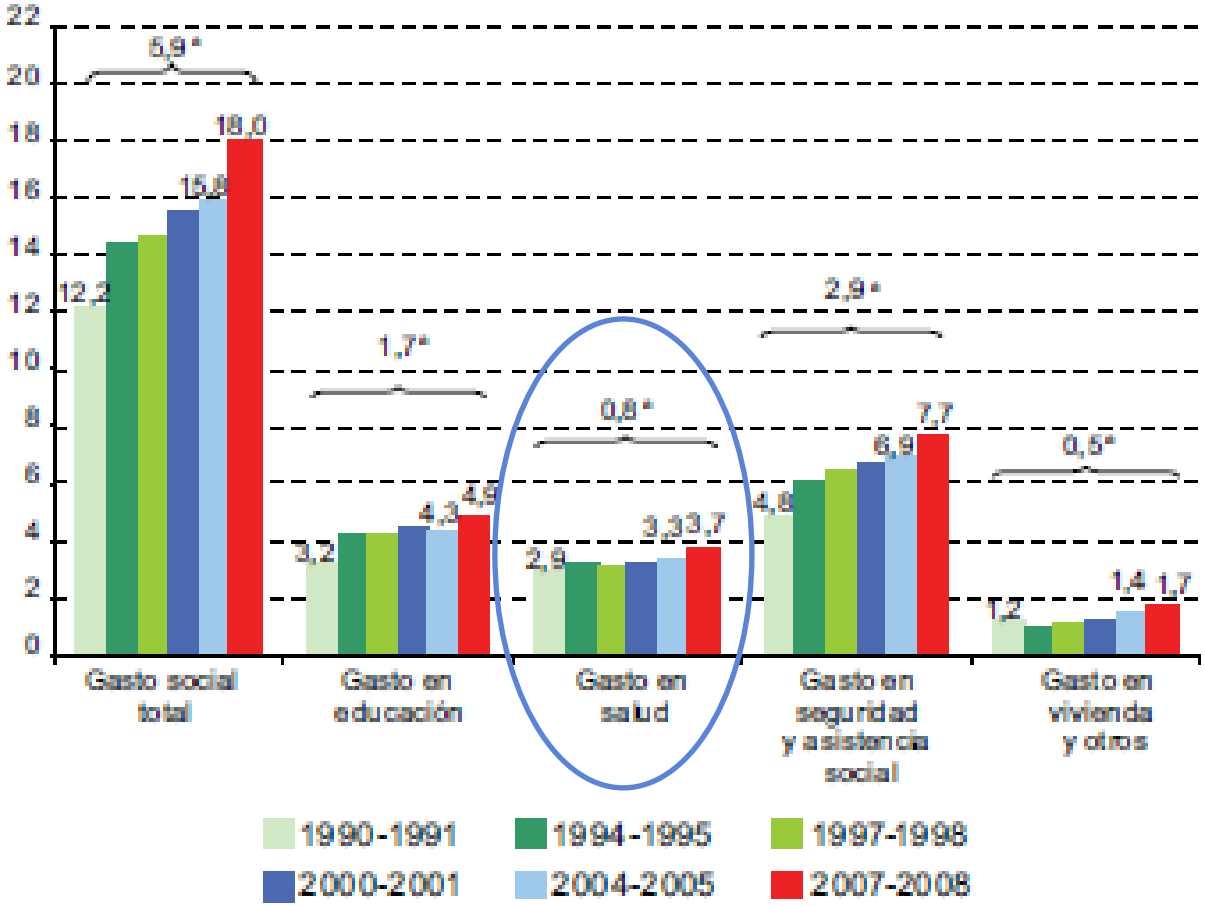
Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2010.

América Latina (21 países): Evolución del gasto público social, según sectores (% del PIB)



FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2010.

América Latina (21 países): Evolución del gasto público social, según sectores (% del PIB)

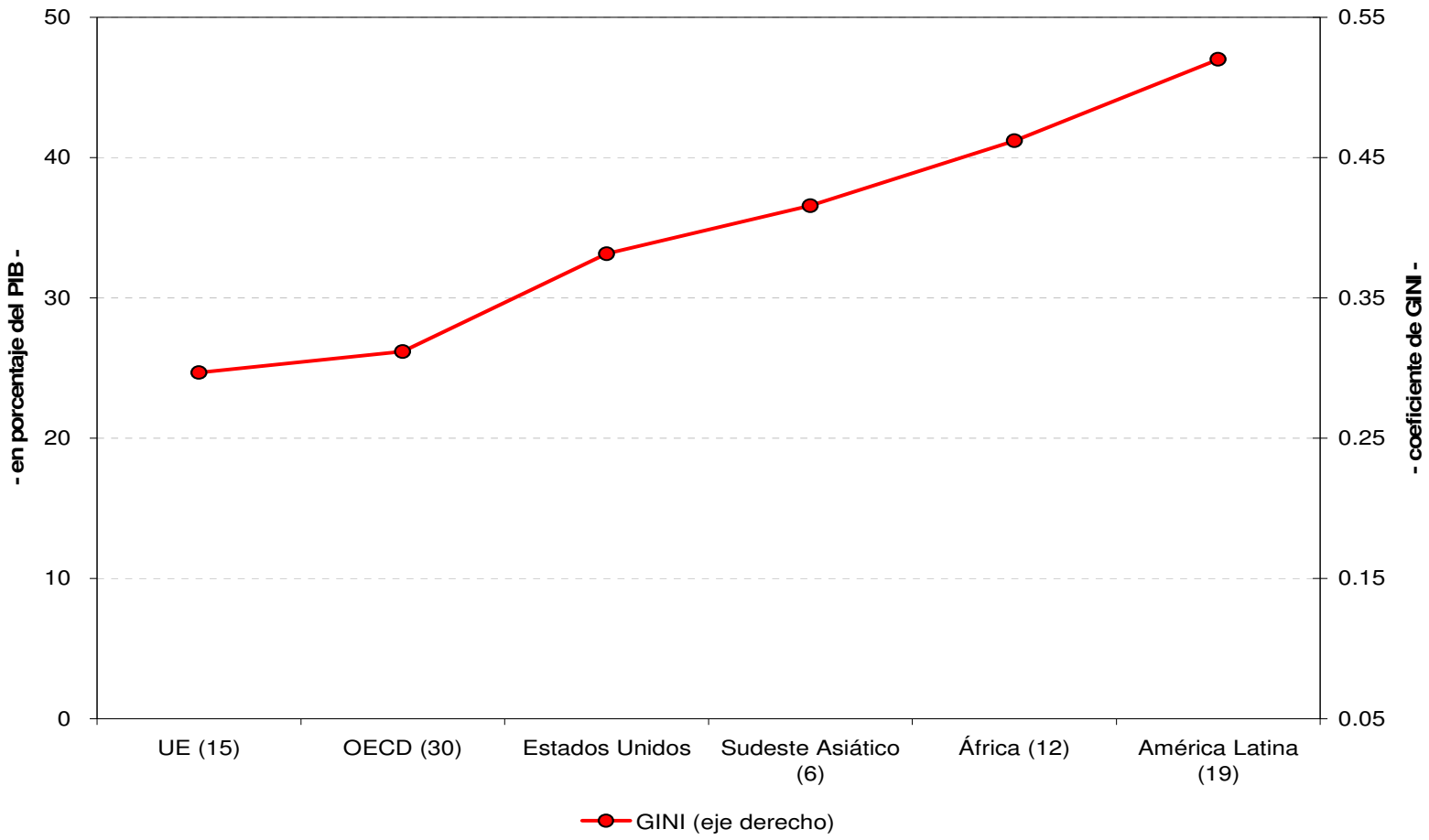


FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2010.

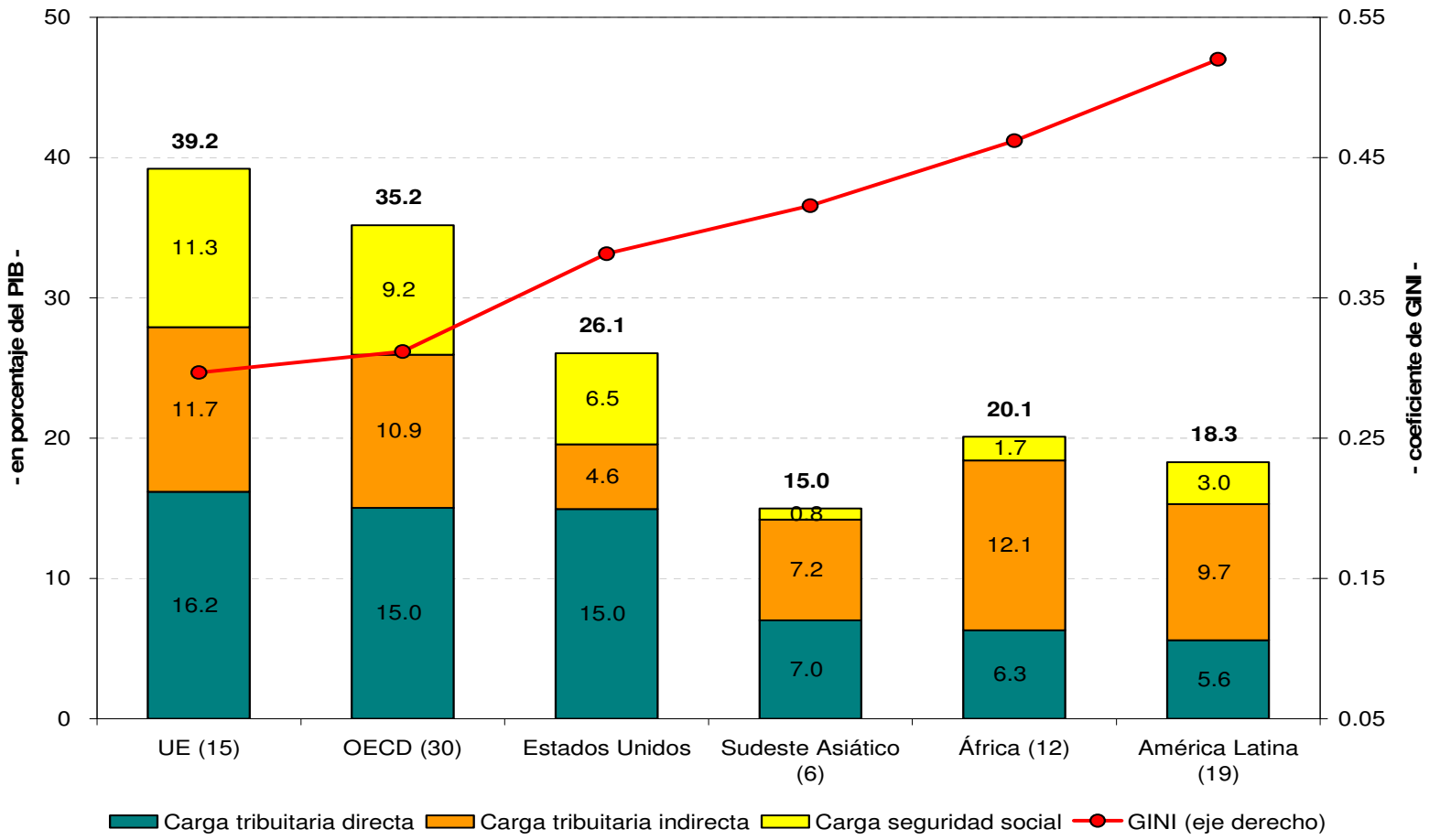
Desafíos desde las finanzas: espacio fiscal para ampliar cobertura de salud

- Consolidar sostenibilidad fiscal
- Prioridad al gasto en salud dentro de los presupuestos públicos
- **Aumentar carga tributaria**

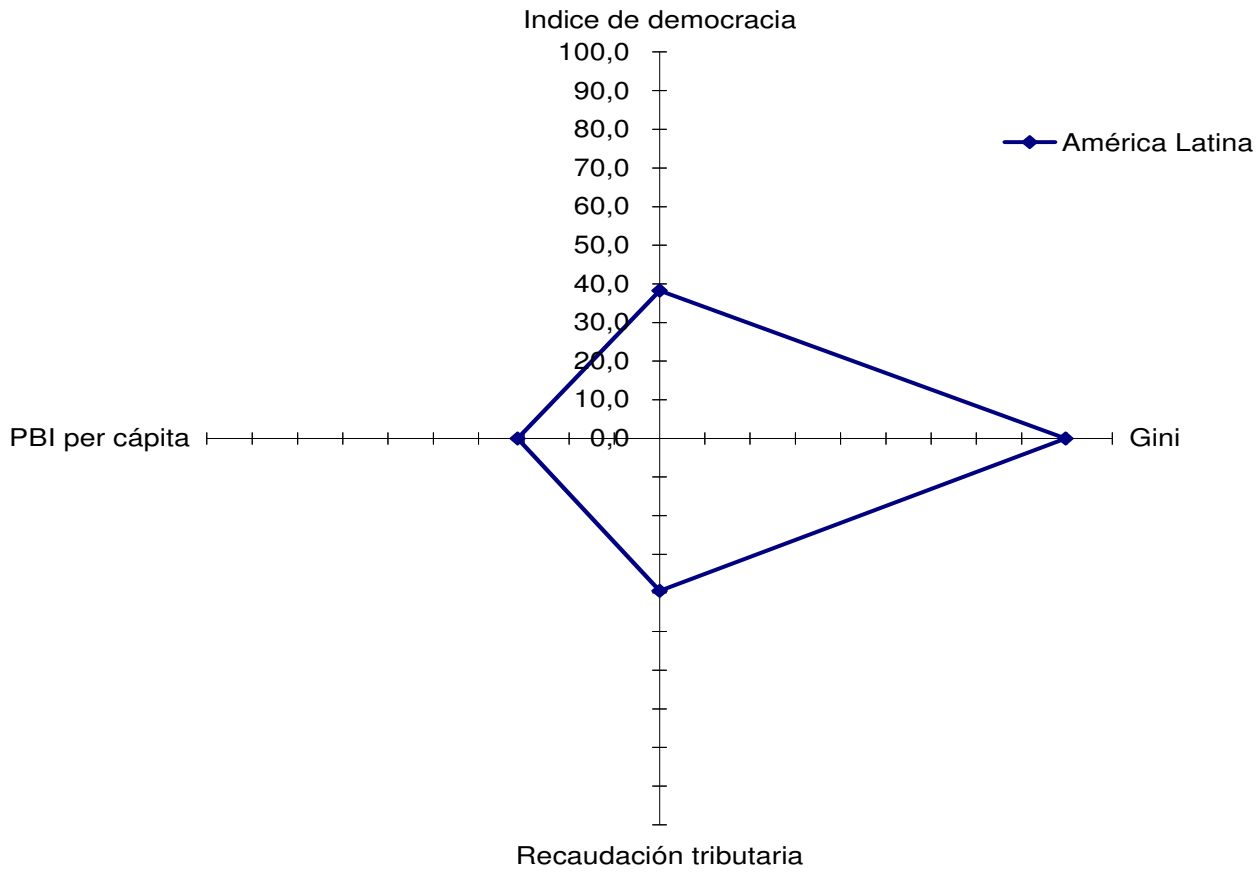
América Latina es la región con mayor desigualdad de ingresos



Además de ser la más desigual, es una de las que dispone de menor financiamiento tributario

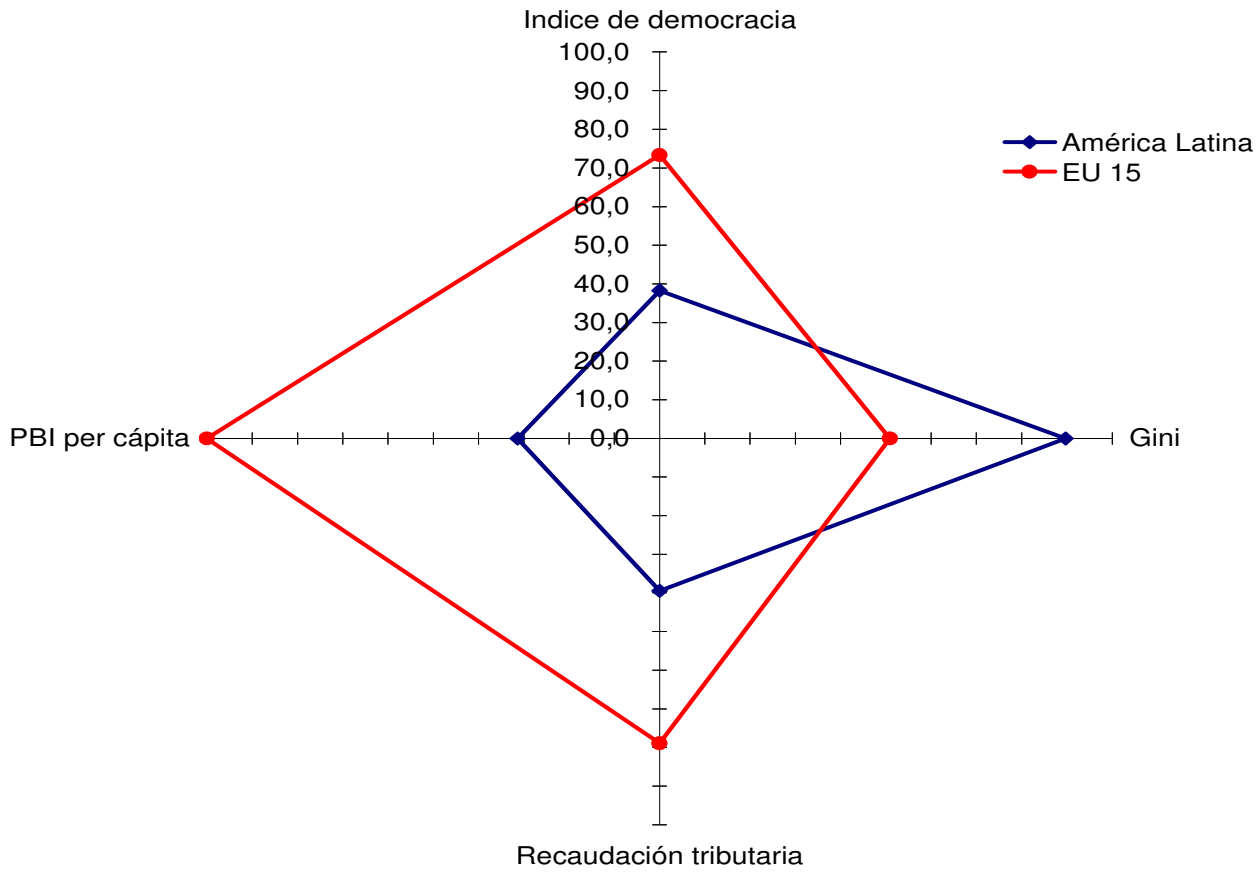


Desarrollo y carga tributaria en América Latina y Europa



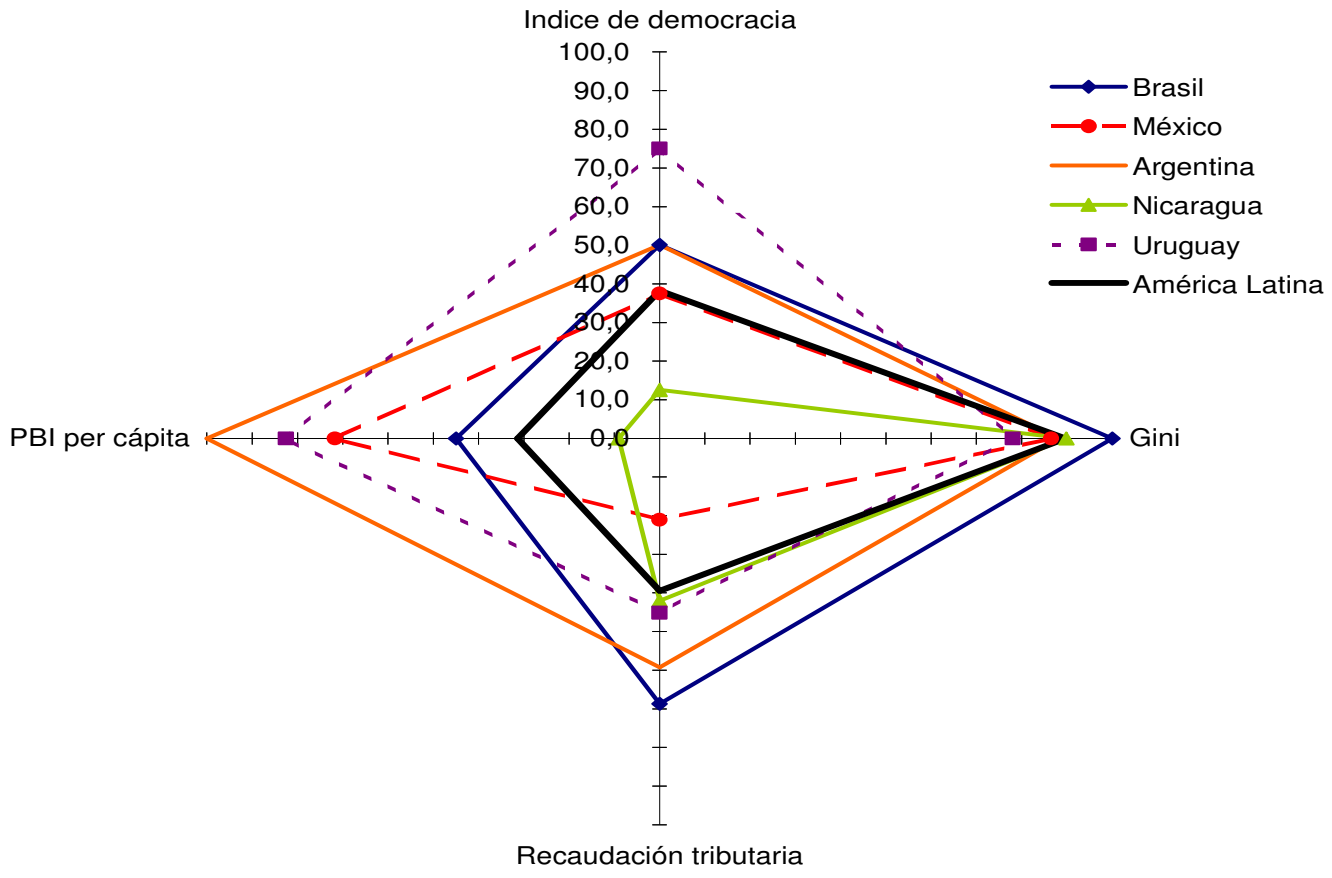
Fuente: Elaboración propia en base a datos de *Freedom house*, CEPALSTAT y OCDE

Desarrollo y carga tributaria en América Latina y Europa



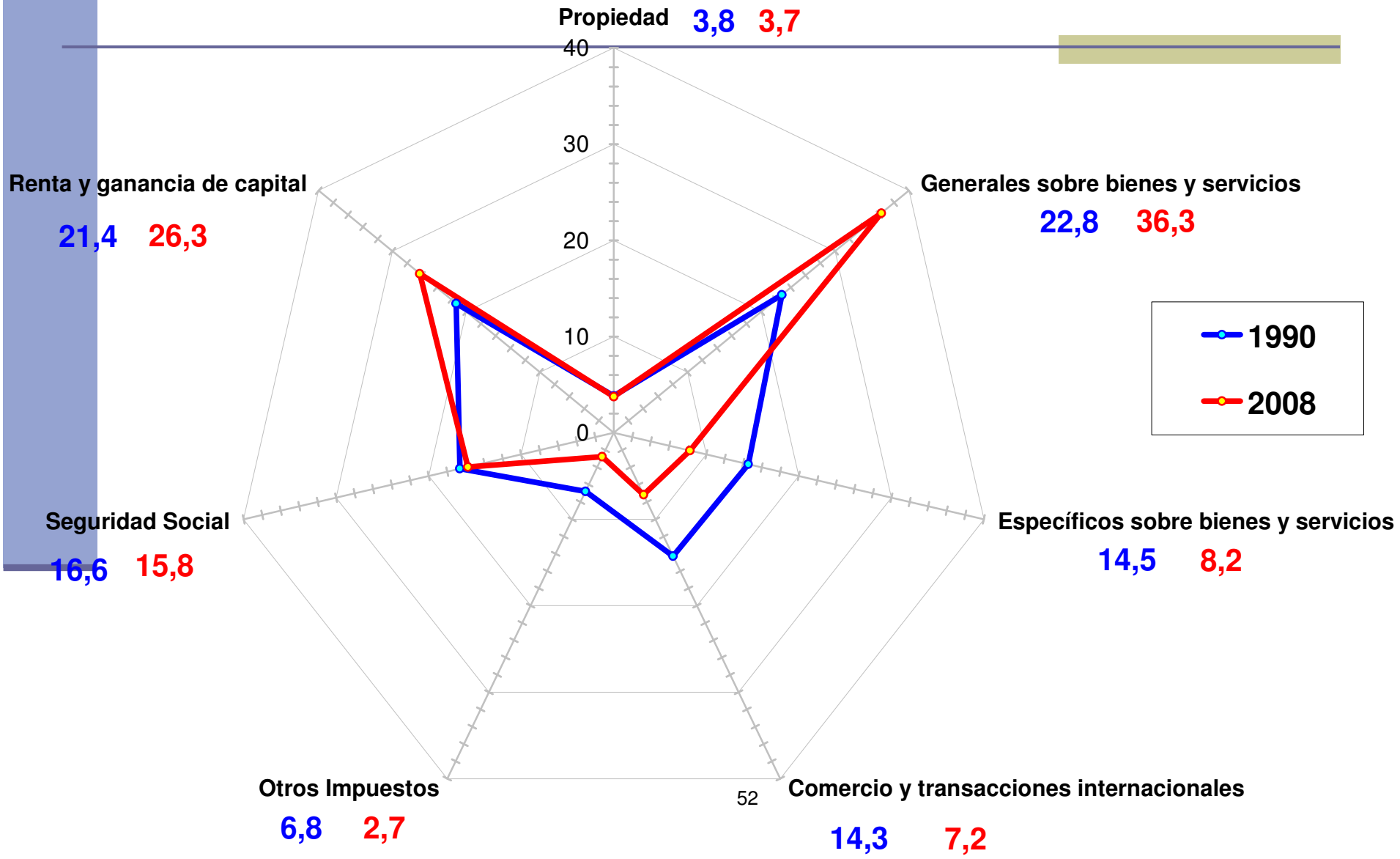
Fuente: Elaboración propia en base a datos de *Freedom house*, CEPALSTAT y OCDE

Desarrollo y carga tributaria en América Latina y Europa



Fuente: Elaboración propia en base a datos de *Freedom house*, CEPALSTAT y OCDE

Evolución de la estructura tributaria en América Latina (en porcentajes del total recaudado)



América Latina no sólo recauda poco impuesto a la renta, sino que además está concentrado en las empresas

País	Sociedades (en % del PIB)	Individuos (en % del PIB)	Total (en % del PIB)	Soc./PF (%)	Renta /Cons. (%)
Argentina (2007)	3,6	1,6	5,4	2,3	0,4
Bolivia (2007)	3,0	0,2	3,3	14,4	0,3
Brasil (2007)	5,1	2,6	7,7	2,0	0,5
Chile (2007)	7,3	1,2	8,4	6,3	0,9
Ecuador (2006)	2,3	0,8	3,1	3,1	0,5
El Salvador (2007)	2,7	1,9	4,6	1,4	0,6
Guatemala (2007)	2,9	0,3	3,4	8,5	0,5
Honduras (2004)	3,7	1,6	5,3	2,3	0,5
Haiti (2006)	1,0	1,1	2,1	0,9	0,6
México (2005)	2,4	2,2	4,6	1,1	1,2
Nicaragua (2001)	3,1	2,0	5,1	1,6	0,5
Panamá (2006)	2,9	2,0	5,0	1,5	1,8
Perú (2007)	5,9	1,4	7,2	4,2	1,0
R. Dominicana (2002)	1,3	1,8	3,1	0,7	0,4
América Latina (14)	3,4	1,5	4,9	2,3	0,7
OCDE (2006)	3,9	9,2	13,0	0,4	1,2
EE.UU (2006)	3,3	10,2	13,5	0,3	2,9

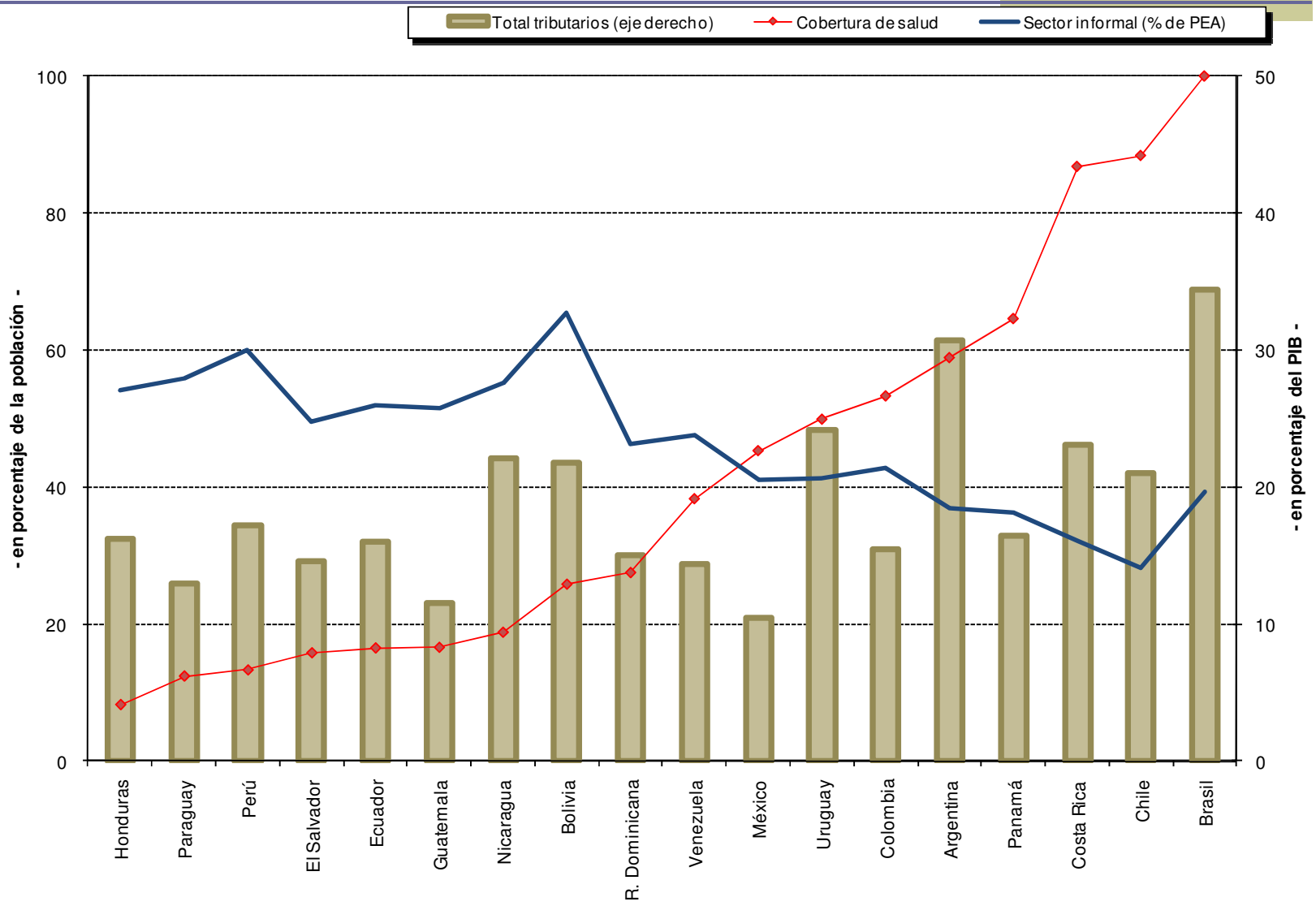
Tasas de Evasión en los impuestos al Valor Agregado y a la Renta

	Impuesto al Valor Agregado		Impuesto a la Renta			
	Tasa de Evasión	Año de Estimación	Tasa de Evasión			Año de Estimación
			Total	Personas Físicas	Personas Jurídicas	
Argentina	21,2%	2006	49,7%	n.d	n.d	2005
Bolivia	29,0%	2004	n.d.	n.d	n.d	n.d
Chile	11,0%	2005	47,4%	46,0%	48,4%	2003
Costa Rica	28,7%	2002	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Colombia	23,5%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Ecuador	21,2%	2001	63,8%	58,1%	65,3%	2005
El Salvador	27,8%	2006	45,3%	36,3%	51,0%	2005
Guatemala	37,5%	2006	63,7%	69,9%	62,8%	2006
México	20,0%	2006	41,6%	38,0%	46,2%	2004
Nicaragua	38,1%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Paraguay (BID)	55,0%	2005	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Panamá	33,8%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Perú	n.d.	n.d.	48,5%	32,6%	51,3%	2006
República Dominicana	31,2%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Uruguay	26,3%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

Desafíos desde las finanzas: espacio fiscal para ampliar cobertura de salud

- Consolidar sostenibilidad fiscal
- Prioridad al gasto en salud dentro de los presupuestos públicos
- Aumentar carga tributaria
- **Solución no es única y debe considerar el impacto negativo de alta informalidad tanto sobre la cobertura de seguros como sobre la capacidad de los países para recaudar impuestos que financien la salud pública**

Cobertura de seguros de salud, informalidad y presión tributaria en América Latina



¡Muchas gracias!

ocetrangolo@gmail.com